

АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"11" сентября 2018 г.

Членам экспертной рабочей группы
федерального уровня
(по списку)

№ ПЗ6-46802

МОСКВА

В дополнение к письму от 4 сентября 2018 г. № ПЗ6-45484 направляем повестку заседания экспертной рабочей группы федерального уровня, которое состоится 18 сентября 2018 г. в 16:00 в здании Дома Правительства Российской Федерации (зал 4-21), а также материалы к данному заседанию.

Просим принять личное участие в указанном заседании.

В случае невозможности личного участия в заседании экспертной рабочей группы просим в срок до 14 сентября 2018 г. представить в соответствии с пунктом 8 Регламента деятельности экспертной рабочей группы в письменной форме мнение по рассматриваемым общественным инициативам и (или) передать право голосовать от своего имени по вопросам, рассматриваемым на заседании рабочей группы, другому ее члену путем выдачи доверенности в простой письменной форме.

Приложение: на 17 л. (копия).

Временно исполняющий обязанности
директора Департамента
Правительства Российской Федерации
по формированию системы
"Открытое правительство"

Аппарат Правительства
Российской Федерации
А. Спиридонов
11.09.2018 11:43:56
31553-14726-4572

А.Спиридонов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.09.2018
№546477-7; 3.20



П О В Е С Т К А

заседания экспертной рабочей группы федерального уровня

18 сентября 2018 г.
(вторник)

Начало заседания в 16:00
(Дом Правительства
Российской Федерации,
4 этаж, зал 4-21)

**О рассмотрении общественных инициатив
"Не допустить повышения возраста выхода на трудовую пенсию по
старости" и "Против повышения пенсионного возраста для россиян"**

Докладчик

ИСАЕВ
Андрей Константинович - член экспертной рабочей группы федерального
уровня, член Комитета Государственной Думы
по бюджету и налогам



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

4 сентября 2018 г.

№ АМ-4/249

Заместителю
Председателя
Правительства
Российской Федерации –
Руководителю Аппарата
Правительства
Российской Федерации
К.А. ЧУЙЧЕНКО

Уважаемый Константин Анатольевич!

Направленные письмом от 7 августа 2018 г. № 6156п-ПЗ6 общественные инициативы № 78Ф42375 «Не допустить повышения возраста выхода на трудовую пенсию по старости» и № 78Ф42476 «Против повышения пенсионного возраста для россиян» (далее – общественные инициативы) рассмотрены.

Направляю проекты экспертных заключений и решений по результатам рассмотрения общественных инициатив.

Приложение: на 15 л.

С уважением,


А.К. Исаев

РЕШЕНИЕ

**экспертной рабочей группы федерального уровня
о принятии мер по реализации общественной инициативы
№ 78Ф42376 «Против повышения пенсионного возраста для россиян»**

Москва

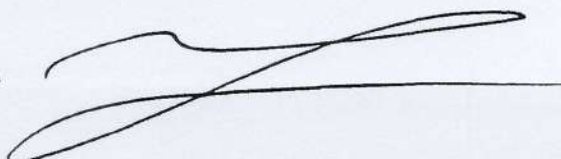
от 18 сентября 2018 г.

В соответствии с пунктами 19 и 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» (далее – Правила), утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183, с учетом экспертного заключения, подготовленного по результатам рассмотрения общественной инициативы № 78Ф42376 «Против повышения пенсионного возраста для россиян» (далее – общественная инициатива), получившей в ходе голосования необходимую поддержку, экспертная рабочая группа федерального уровня приняла следующее решение:

1. Считать нецелесообразной разработку нормативных правовых актов, направленных на реализацию общественной инициативы.
2. Направить материалы общественной инициативы и экспертное заключение, подготовленное по результатам ее рассмотрения, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для обсуждения на заседаниях рабочей группы под руководством заместителя Председателя Государственной Думы О.В. Тимофеевой, созданной 21 августа 2018 года по результатам парламентско-общественных слушаний по совершенствованию пенсионного законодательства для учета мнения всех заинтересованных сторон, с целью доработки закона в процессе его подготовки к принятию во втором чтении, а также подготовки сопровождающих его нормативных правовых актов и принятия комплекса мер, направленных на защиту прав работников старшего поколения, обеспечение их трудоустройства, создание первых рабочих мест для молодежи, усиление мер по охране труда, сохранение здоровья граждан.

Руководитель экспертной рабочей
группы федерального уровня

К. Чуйченко

✓ 

Р Е Ш Е Н И Е

**экспертной рабочей группы федерального уровня
о принятии мер по реализации общественной инициативы
№ 78Ф42375 «Не допустить повышения пенсионного возраста выхода на
трудоу пенсию по старости»**

Москва

от 18 сентября 2018 г.

В соответствии с пунктами 19 и 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» (далее – Правила), утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183, с учетом экспертного заключения, подготовленного по результатам рассмотрения общественной инициативы № 78Ф42375 «Не допустить повышения пенсионного возраста выхода на трудовую пенсию по старости» (далее – общественная инициатива), получившей в ходе голосования необходимую поддержку, экспертная рабочая группа федерального уровня приняла следующее решение:

1. Считать нецелесообразной разработку нормативных правовых актов, направленных на реализацию общественной инициативы.
2. Направить материалы общественной инициативы и экспертное заключение, подготовленное по результатам ее рассмотрения, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для обсуждения на заседаниях рабочей группы под руководством заместителя Председателя Государственной Думы О.В. Тимофеевой, созданной 21 августа 2018 года по результатам парламентско-общественных слушаний по совершенствованию пенсионного законодательства для учета мнения всех заинтересованных сторон, с целью доработки закона в процессе его подготовки к принятию во втором чтении, а также подготовки сопровождающих его нормативных правовых актов и принятия комплекса мер, направленных на защиту прав работников старшего поколения, обеспечение их трудоустройства, создание первых рабочих мест для молодежи, усиление мер по охране труда, сохранение здоровья граждан.

Руководитель экспертной рабочей
группы федерального уровня

К. Чуйченко



ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертной рабочей группы федерального уровня
по результатам рассмотрения общественной инициативы
№ 78Ф42376 «Против повышения пенсионного возраста для россиян»

Москва

от 18 сентября 2018 г.

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183, по результатам рассмотрения общественной инициативы № 78Ф42376 «Против повышения пенсионного возраста для россиян» (далее – общественная инициатива) с учетом мнений членов экспертной рабочей группы федерального уровня (далее – экспертная рабочая группа), официальных позиций, представленных на рассмотрение рабочей группы.

Представленная на рассмотрение экспертной рабочей группы общественная инициатива включает в себя текст общественной инициативы. Какие-либо дополнительные материалы, включая проект соответствующего нормативного правового акта, в составе общественной инициативы отсутствуют.

Предложения, содержащиеся в тексте общественной инициативы, касаются не изменения существующего положения в пенсионной системе, а сохранения действующего в настоящее время порядка, в частности:

- законодательно признать повышение пенсионного возраста незаконным и антиконституционным, нарушающим права граждан;
- Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Президенту Российской Федерации не принимать и не подписывать законопроекты, направленных на повышение пенсионного возраста граждан России;
- оптимизировать и увеличить эффективность Пенсионного фонда Российской Федерации;

- принять меры, направленные на повышение производительности труда в Российской Федерации;

- принять специальный Федеральный конституционный закон, который закрепит существующий возрастной порог выхода на пенсию для женщин в 55 лет, а для мужчин в 60 лет;

- вынести вопрос о повышении пенсионного возраста для граждан России на общенациональный всенародный референдум.

По итогам рассмотрения общественной инициативы необходимо отметить следующее.

Основные параметры пенсионной системы России были установлены с 1930-х гг. (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин). Право на назначение пенсии по «старости» предоставлялось только для отдельных категорий рабочих и лиц, занятых на подземных работах, и только в 1956 г. право на получение пенсии по «старости» было предоставлено всем гражданам, достигшим указанного возраста. Предложенные возрастные границы соответствовали данным статистики, согласно которым средняя продолжительность жизни в 1928 г. составляла 40,2 года у мужчин и 45,6 лет у женщин, а в 1956 г. – 61 год у мужчин и 69,8 лет у женщин.

По данным Росстата, ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла с 65,4 лет в 2005 г. до 72,7 лет в 2017 г. Ежегодно увеличивается ожидаемая продолжительность предстоящей жизни для мужчин, достигших 60 лет, и женщин, достигших 55 лет. За период 2005 – 2017 гг. она выросла у мужчин с 13,3 до 16,46 лет, а у женщин – с 22,9 до 26,14 лет.

При этом, согласно прогнозам, указанная тенденция продолжается. К 2024 г. продолжительность жизни у мужчин составит 72,32 года (увеличение к уровню 2017 г. на 4,82 года), для женщин – 81,14 лет (увеличение к уровню 2017 г. на 3,5 года).

Если в 30-е гг. двадцатого столетия в России на одного пенсионера приходилось 6 человек трудоспособного возраста, в 1970 г. – 3,7 человек, то к 2019 г. этот показатель составит примерно 1,2 человека. Важно отметить, что в настоящее время в трудоспособный возраст входит малочисленное поколение 1990-х гг., в то время как выходит из трудоспособного возраста на пенсию многочисленное поколение 1950-х гг.

Согласно высокому варианту прогноза Росстата, к 2036 г. по сравнению с 2018 г. численность населения старше трудоспособного возраста повысится на 10,3 млн. человек, а население в трудоспособном возрасте снизится на 0,1 млн. человек. В результате к 2036 г. по сравнению с 2018 г. соотношение между численностью населения старше трудоспособного и трудоспособного возраста увеличится с 45,5 % до 58,0%.

Таким образом, нагрузка на работающих будет увеличиваться и дальше – количество работающего населения ежегодно снижается на 0,4 миллиона

человек, а количество пенсионеров ежегодно увеличивается на 300-400 тысяч человек.

Происходящие изменения демографической структуры российского общества ведут к увеличению социальных расходов государства на пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание и социальное обеспечение пожилого населения.

Основным механизмом обеспечения доходов граждан старшего поколения является пенсионное обеспечение. В настоящее время в этой сфере нарастают серьезные проблемы. В Российской Федерации не в полной мере обеспечивается уровень и качество жизни пожилых людей даже при их существующей численности. Размер пенсий не обеспечивает полное удовлетворение потребностей пенсионеров.

Повышение пенсионного возраста позволит значительно увеличить размер пенсий неработающим пенсионерам и восстановить нормальное соотношение трудоспособного населения и пенсионеров.

Согласно проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (в части повышения нормативного пенсионного возраста) (далее – законопроект), внесенного в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, предлагается изменить действующий общеустановленный пенсионный возраст выхода на страховую пенсию по старости для мужчин с 60 до 65 лет, для женщин – с 55 до 63 лет.

Также предполагается, начиная с 2019 г., в целях достижения выхода на пенсию в 65 лет для мужчин в 2028 г. и в 63 года для женщин в 2034 г., ввести поэтапное увеличение пенсионного возраста.

Повышение возраста никак не коснется тех, кому уже назначена пенсия (мужчины 1958 года рождения и старше и женщины 1963 года рождения и старше).

Основным эффектом повышения пенсионного возраста станет сокращение дефицита на рынке труда, вызванного демографическими ограничениями. Так, в течение всего переходного периода предполагается наращивание уровня участия в рабочей силе в тех возрастных категориях, которым в соответствии с графиком переходных положений будет повышен пенсионный возраст.

По оценке Минэкономразвития России, дополнительная рабочая сила, которая останется на рынке труда при реализации повышения пенсионного возраста, в основном сохранит статус занятого населения, в результате увеличение численности занятых оценивается приблизительно на 300 тыс. человек в 2019 г. и на 1,8 млн. человек к 2024 г. Совокупный вклад в экономический рост от увеличения численности работающего населения за период 2019-2024 гг. оценивается на уровне 1,3 процентных пункта (0,2 – 0,3 процентных пункта в год).

Высвобождаемые ресурсы от повышения пенсионного возраста предусматривается сохранить в системе Пенсионного фонда Российской Федерации и направить на повышении пенсий.

Принятие законопроекта позволит уже в 2019 г. увеличить пенсии в среднем на 1 тысячу рублей (или на 7 процентов), то есть практически в два раза выше прогнозируемой инфляции. Предполагается, что такая тенденция по увеличению пенсии сохранится, как минимум, на протяжении 6 лет, что позволит к 2024 г. увеличить средний размер пенсии более чем на 30 процентов по сравнению с 2018 г.

Такой подход позволит ежегодно индексировать пенсии выше инфляции и выполнить рекомендации Конвенции № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», принятой 35-й сессией Генеральной конференции Международной организации труда в г. Женеве 28 июня 1952 г. МОТ, в части, требующей установления размера пенсии по старости не менее 40 процентов утраченного заработка. Законопроект, предусматривающий ратификацию указанной Конвенции, принят в первом чтении 19 июля 2018 года.

Инерционный сценарий развития пенсионной системы не позволит реализовать положение указанной Конвенции в полном объеме, поскольку федеральный бюджет при сохранении пенсионного возраста, установленного на настоящий момент, в перспективе сможет обеспечивать выплату пенсий только на текущем уровне.

В связи с вышеизложенным, разработка нормативного правового акта, направленного на реализацию общественной инициативы, представляется нецелесообразной.

Напротив, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе продолжает широкое общественное обсуждение законопроекта.

21 августа 2018 года в Государственной Думе состоялись большие парламентско-общественные слушания по совершенствованию пенсионного законодательства, по результатам проведения которых создана рабочая группа под руководством заместителя Председателя Государственной Думы О.В. Тимофеевой для учета мнения всех заинтересованных сторон с целью доработки закона при его подготовке к принятию во втором чтении, а также принятия вместе с ним комплекса мер, направленных на защиту прав работников старшего поколения, обеспечение их трудоустройства, создание первых рабочих мест для молодежи, усиление мер по охране труда, а также контроля неправомерного увольнения лиц предпенсионного возраста.

Отдельно необходимо упомянуть необходимость принятия мер, направленных на сохранение здоровья населения, продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, последовательное повышение уровня их материального обеспечения, доступности медицинских и социальных услуг, включение в образовательный процесс лиц старшего поколения, развитие культурно-досугового потенциала и современных средств коммуникаций, формирование комфортной потребительской среды, повышение качества

жизни, недопущение дискриминации по возрастному признаку, развитие системы социального обслуживания для граждан старше 80 лет, а также программных мер по снижению смертности мужчин трудоспособного возраста.

29 августа 2018 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин в обращении к гражданам Российской Федерации высказал ряд инициатив, касающихся пенсионной реформы.

В числе мер, смягчающих предложенный Правительством Российской Федерации порядок выхода на пенсию:

- снижение возраста выхода на пенсию для женщин с 63 лет, как это предлагало Правительство Российской Федерации, до 60 лет;

- назначение досрочных пенсий для многодетных матерей;

- предоставление права оформления пенсии на полгода раньше нового пенсионного возраста лицам, которые должны были выйти на пенсию в 2019 и 2020 гг.;

- сохранение на переходный период, до завершения преобразований в пенсионной системе, всех федеральных (по налогам на недвижимость и землю) и региональных льгот, действующих на 31 декабря 2018 г.;

- мероприятия, направленные на защиту прав работников предпенсионного возраста в части законодательного закрепления понятия «предпенсионный возраст», введения административной и уголовной ответственности работодателя за безосновательное увольнение или отказ в приеме на работу лиц предпенсионного возраста и двукратного увеличения для таких граждан пособия по безработице;

- сохранение действующих условий назначения пенсий для коренных малочисленных народов Севера;

- начало выплат 25-процентной надбавки к фиксированной выплате страховой пенсии для неработающих пенсионеров, живущих на селе, имеющих не менее 30 лет стажа в сельском хозяйстве, с 1 января 2019 г.;

- уменьшение на три года необходимого стажа, дающего право на досрочный выход на пенсию, по сравнению с предложенным Правительством Российской Федерации вариантом, – для женщин до 37 лет, для мужчин до 42 лет.

Предложенные Президентом Российской Федерации инициативы были обсуждены на состоявшемся 31 июля 2018 г. заседании рабочей группы Государственной Думы, созданной по итогам парламентско-общественных слушаний для доработки принятого в первом чтении проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», в котором приняли участие председатели профильных комитетов и представители всех фракций, члены Совета Федерации, руководство Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации.

Федерации, профсоюзов, ведущих деловых объединений и экспертного сообщества.

Обсуждался вопрос о синхронизации принятия законопроектов по совершенствованию пенсионной системы и защите трудовых прав работников предпенсионного возраста, которые предполагают внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, с учетом актуальности поднимаемой в инициативе проблемы, представляется необходимым направить предложения, высказанные в общественной инициативе, для обсуждения в рамках заседаний указанной рабочей группы, и использовать их при дальнейшей работе над законопроектом при его подготовке к принятию во втором чтении и сопровождающими его нормативными правовыми актами.

В части предложения о признании повышения пенсионного возраста незаконным и антиконституционным, нарушающим права граждан, необходимо отметить, что, согласно п.п. «а» п. 1 статьи 3 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», разрешение дел о соответствии федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации относится к полномочиям Конституционного Суда Российской Федерации.

В связи с тем, что проект федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 19.07.2018 г., реализовать указанное предложение не представляется возможным.

Рассмотрение содержащегося в инициативе предложения о вынесении вопроса о повышении пенсионного возраста для граждан России на общенациональный всенародный референдум не относится к компетенции экспертной рабочей группы федерального уровня.

В части предложения оптимизировать и увеличить эффективность Пенсионного фонда Российской Федерации необходимо указать на то, что, согласно Федеральному закону от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации», ведение бухгалтерского учета Пенсионным фондом Российской Федерации, учет пенсионных накоплений в специальных частях индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, учет средств выплатного резерва, средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, а также бухгалтерская

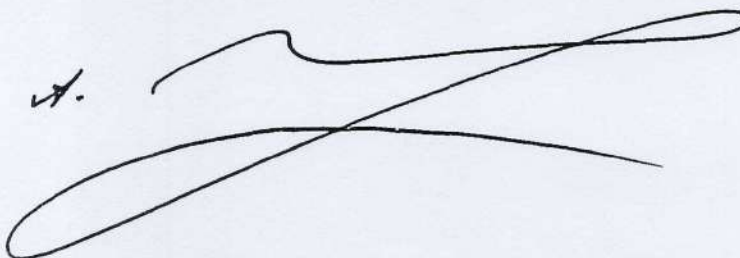
(финансовая) отчетность Пенсионного фонда Российской Федерации подлежат ежегодной проверке Счетной палатой Российской Федерации.

Относительно мер, направленных на повышение производительности труда, необходимо отметить, что, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации поручено при реализации национальной программы в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости обеспечить в 2024 году:

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;
- сокращение нормативно-правовых и административных ограничений, препятствующих росту производительности труда;
- формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда на предприятиях;
- формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда.

Руководитель экспертной рабочей
группы федерального уровня

К. Чуйченко



ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертной рабочей группы федерального уровня
по результатам рассмотрения общественной инициативы
№ 78Ф42375 «Не допустить повышения пенсионного возраста выхода на
трудовую пенсию по старости»

Москва

от 18 сентября 2018 г.

Настоящее экспертное заключение подготовлено в соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183, по результатам рассмотрения общественной инициативы № 78Ф42375 «Не допустить повышения пенсионного возраста выхода на трудовую пенсию по старости» (далее – общественная инициатива) с учетом мнений членов экспертной рабочей группы федерального уровня (далее – экспертная рабочая группа), официальных позиций, представленных на рассмотрение рабочей группы.

Представленная на рассмотрение экспертной рабочей группы общественная инициатива включает в себя текст общественной инициативы. Какие-либо дополнительные материалы, включая проект соответствующего нормативного правового акта, в составе общественной инициативы отсутствуют.

Предложения, содержащиеся в тексте общественной инициативы, касаются не изменения существующего положения в пенсионной системе, а сохранения действующего в настоящее время порядка, в частности:

- Правительство не должно принимать решения, ущемляющие права граждан на заслуженный отдых;
- провести аудит Пенсионного фонда Российской Федерации.

В качестве решения, направленного на реализацию общественной инициативы, предлагается:

- оставить без изменений ст.7 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;
- прекратить обсуждение повышения возраста выхода на пенсию по старости на всех уровнях законодательной власти.

По итогам рассмотрения общественной инициативы необходимо отметить следующее.

Основные параметры пенсионной системы России были установлены с 1930-х гг. (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин). Право на назначение пенсии по «старости» предоставлялось только для отдельных категорий рабочих и лиц, занятых на подземных работах, и только в 1956 г. право на получение пенсии по «старости» было предоставлено всем гражданам, достигшим указанного возраста. Предложенные возрастные границы соответствовали данным статистики, согласно которым средняя продолжительность жизни в 1928 г. составляла 40,2 года у мужчин и 45,6 лет у женщин, а в 1956 г. – 61 год у мужчин и 69,8 лет у женщин.

По данным Росстата, ожидаемая продолжительность жизни при рождении выросла с 65,4 лет в 2005 г. до 72,7 лет в 2017 г. Ежегодно увеличивается ожидаемая продолжительность предстоящей жизни для мужчин, достигших 60 лет, и женщин, достигших 55 лет. За период 2005 – 2017 гг. она выросла у мужчин с 13,3 до 16,46 лет, а у женщин – с 22,9 до 26,14 лет.

При этом, согласно прогнозам, указанная тенденция продолжается. К 2024 г. продолжительность жизни у мужчин составит 72,32 года (увеличение к уровню 2017 г. на 4,82 года), для женщин – 81,14 лет (увеличение к уровню 2017 г. на 3,5 года).

Если в 30-е гг. двадцатого столетия в России на одного пенсионера приходилось 6 человек трудоспособного возраста, в 1970 г. – 3,7 человек, то к 2019 г. этот показатель составит примерно 1,2 человека. Важно отметить, что в настоящее время в трудоспособный возраст входит малочисленное поколение 1990-х гг., в то время как выходит из трудоспособного возраста на пенсию многочисленное поколение 1950-х гг.

Согласно высокому варианту прогноза Росстата, к 2036 г. по сравнению с 2018 г. численность населения старше трудоспособного возраста повысится на 10,3 млн. человек, а население в трудоспособном возрасте снизится на 0,1 млн. человек. В результате к 2036 г. по сравнению с 2018 г. соотношение между численностью населения старше трудоспособного и трудоспособного возраста увеличится с 45,5 % до 58,0%.

Таким образом, нагрузка на работающих будет увеличиваться и дальше – количество работающего населения ежегодно снижается на 0,4 миллиона человек, а количество пенсионеров ежегодно увеличивается на 300-400 тысяч человек.

Происходящие изменения демографической структуры российского общества ведут к увеличению социальных расходов государства на пенсионное обеспечение, медицинское обслуживание и социальное обеспечение пожилого населения.

Основным механизмом обеспечения доходов граждан старшего поколения является пенсионное обеспечение. В настоящее время в этой сфере

нарастают серьезные проблемы. В Российской Федерации не в полной мере обеспечивается уровень и качество жизни пожилых людей даже при их существующей численности. Размер пенсий не обеспечивает полное удовлетворение потребностей пенсионеров.

Повышение пенсионного возраста позволит значительно увеличить размер пенсий неработающим пенсионерам и восстановить нормальное соотношение трудоспособного населения и пенсионеров.

Согласно проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (в части повышения нормативного пенсионного возраста) (далее – законопроект), внесенному в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, предлагается изменить действующий общеустановленный пенсионный возраст выхода на страховую пенсию по старости для мужчин с 60 до 65 лет, для женщин – с 55 до 63 лет.

Также предполагается, начиная с 2019 г., в целях достижения выхода на пенсию в 65 лет для мужчин в 2028 г. и в 63 года для женщин в 2034 г., ввести поэтапное увеличение пенсионного возраста.

Повышение возраста никак не коснется тех, кому уже назначена пенсия (мужчины 1958 года рождения и старше и женщины 1963 года рождения и старше).

Основным эффектом повышения пенсионного возраста станет сокращение дефицита на рынке труда, вызванного демографическими ограничениями. Так, в течение всего переходного периода предполагается наращивание уровня участия в рабочей силе в тех возрастных категориях, которым в соответствии с графиком переходных положений будет повышен пенсионный возраст.

По оценке Минэкономразвития России, дополнительная рабочая сила, которая останется на рынке труда при реализации повышения пенсионного возраста, в основном сохранит статус занятого населения, в результате увеличение численности занятых оценивается приблизительно на 300 тыс. человек в 2019 г. и на 1,8 млн. человек к 2024 г. Совокупный вклад в экономический рост от увеличения численности работающего населения за период 2019-2024 гг. оценивается на уровне 1,3 процентных пункта (0,2 – 0,3 процентных пункта в год).

Высвобождаемые ресурсы от повышения пенсионного возраста предусматривается сохранить в системе Пенсионного фонда Российской Федерации и направить на повышении пенсий.

Принятие законопроекта позволит уже в 2019 г. увеличить пенсии в среднем на 1 тысячу рублей (или на 7 процентов), то есть практически в два раза выше прогнозируемой инфляции. Предполагается, что такая тенденция по увеличению пенсии сохранится, как минимум, на протяжении 6 лет, что

позволит к 2024 г. увеличить средний размер пенсии более чем на 30 процентов по сравнению с 2018 г.

Такой подход позволит ежегодно индексировать пенсии выше инфляции и выполнить рекомендации Конвенции № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», принятой 35-й сессией Генеральной конференции Международной организации труда в г. Женеве 28 июня 1952 г. МОТ, в части, требующей установления размера пенсии по старости не менее 40 процентов утраченного заработка. Законопроект, предусматривающий ратификацию указанной Конвенции, принят в первом чтении 19 июля 2018 года.

Инерционный сценарий развития пенсионной системы не позволит реализовать положение указанной Конвенции в полном объеме, поскольку федеральный бюджет при сохранении пенсионного возраста, установленного на настоящий момент, в перспективе сможет обеспечивать выплату пенсий только на текущем уровне.

В связи с вышеизложенным, разработка нормативного правового акта, направленного на реализацию общественной инициативы, представляется нецелесообразной.

Напротив, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе продолжает широкое общественное обсуждение законопроекта.

21 августа 2018 года в Государственной Думе состоялись большие парламентско-общественные слушания по совершенствованию пенсионного законодательства, по результатам проведения которых создана рабочая группа под руководством заместителя Председателя Государственной Думы О.В. Тимофеевой для учета мнения всех заинтересованных сторон с целью доработки закона при подготовке к принятию его во втором чтении, а также принятия вместе с ним комплекса мер, направленных на защиту прав работников старшего поколения, обеспечение их трудоустройства, создание первых рабочих мест для молодежи, усиление мер по охране труда, а также контроля случаев неправомерного увольнения лиц предпенсионного возраста.

Отдельно необходимо упомянуть необходимость принятия мер, направленных на сохранение здоровья населения, продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, последовательное повышение уровня их материального обеспечения, доступности медицинских и социальных услуг, включение в образовательный процесс лиц старшего поколения, развитие культурно-досугового потенциала и современных средств коммуникаций, формирование комфортной потребительской среды, повышение качества жизни, недопущение дискриминации по возрастному признаку, развитие системы социального обслуживания для граждан старше 80 лет, а также программных мер по снижению смертности мужчин трудоспособного возраста.

29 августа 2018 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин в обращении к гражданам Российской Федерации высказал ряд инициатив, касающихся пенсионной реформы.

В числе мер, смягчающих предложенный Правительством Российской Федерации порядок выхода на пенсию:

- снижение возраста выхода на пенсию для женщин с 63 лет, как это предлагало Правительство Российской Федерации, до 60 лет;
- назначение досрочных пенсий для многодетных матерей;
- предоставление права оформления пенсии на полгода раньше нового пенсионного возраста лицам, которые должны были выйти на пенсию в 2019 и 2020 гг.;
- сохранение на переходный период, до завершения преобразований в пенсионной системе, всех федеральных (по налогам на недвижимость и землю) и региональных льгот, действующих на 31 декабря 2018 г.;
- мероприятия, направленные на защиту прав работников предпенсионного возраста в части законодательного закрепления понятия «предпенсионный возраст», введения административной и уголовной ответственности работодателя за безосновательное увольнение или отказ в приеме на работу лиц предпенсионного возраста и двукратного увеличения для таких граждан пособия по безработице;
- сохранение действующих условий назначения пенсий для коренных малочисленных народов Севера;
- начало выплат 25-процентной надбавки к фиксированной выплате страховой пенсии для неработающих пенсионеров, живущих на селе, имеющих не менее 30 лет стажа в сельском хозяйстве, с 1 января 2019 г.;
- уменьшение на три года необходимого стажа, дающего право на досрочный выход на пенсию, по сравнению с предложенным Правительством Российской Федерации вариантом, – для женщин до 37 лет, для мужчин до 42 лет.

Предложенные Президентом Российской Федерации инициативы были обсуждены на состоявшемся 31 июля 2018 г. заседании рабочей группы Государственной Думы, созданной по итогам парламентско-общественных слушаний для доработки принятого в первом чтении проекта федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», в котором приняли участие председатели профильных комитетов и представители всех фракций, члены Совета Федерации, руководство Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, профсоюзов, ведущих деловых объединений и экспертного сообщества.

Обсуждался вопрос о синхронизации принятия законопроектов по совершенствованию пенсионной системы и защите трудовых прав работников предпенсионного возраста, которые предполагают внесение изменений в

Трудовой кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, с учетом актуальности поднимаемой в инициативе проблемы, представляется необходимым направить предложения, высказанные в общественной инициативе, для обсуждения в рамках заседаний указанной рабочей группы, и использовать их при дальнейшей работе над законопроектом в процессе его подготовки к принятию во втором чтении и сопровождающими его нормативными правовыми актами.

Предложение о проведении аудита Пенсионного фонда Российской Федерации, содержащееся в общественной инициативе, не поддерживается в силу следующего.

Согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», задачами Счетной палаты как постоянно действующего высшего органа внешнего государственного аудита (контроля) являются, в частности, организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Согласно Федеральному закону от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации», ведение бухгалтерского учета Пенсионным фондом Российской Федерации, учет пенсионных накоплений в специальных частях индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, учет средств выплатного резерва, средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, а также бухгалтерская (финансовая) отчетность Пенсионного фонда Российской Федерации подлежат ежегодной проверке Счетной палатой Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время процесс проведения аудита Пенсионного фонда Российской Федерации законодательно урегулирован.

Руководитель экспертной рабочей
группы федерального уровня

К. Чуйченко

