



АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
**НАУЧНАЯ ШКОЛА СТРАТЕГИЧЕСКОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ Н.И. ВЕДУТЫ**

119991, ГСП-1, Москва, Ломоносовский проспект, д. 27, корп. 4, 7 этаж, ауд.
Г-722. Тел.: +7 910 404 6257 / +7 495 939 0172 Email: veduta@list.ru

Председателю ЦК КПРФ,
Руководителю фракции КПРФ
в Государственной Думе
Г.А. Зюганову

Отн: Письма от 28.04.2022 г. № 15870-ИТ/Д19и
Исх. № 2335-0622, «11» июня 2022 г.

Уважаемый Геннадий Андреевич!

В рамках инициативы использования ит-платформы межотраслевого баланса (МОБ) на базе подходов «Научной школы стратегического планирования Н.И. Ведуты (далее – Школы), предложенной Председателю Правительства Российской Федерации, мы получили ответы 5 ведомств Правительства, которые указывают на то, что есть расхождения практики текущей работы с действующим законодательством. В то же время наши предложения как раз и были направлены на то, чтобы привести практику государственного планирования и управления в соответствие с действующим законодательством, прежде всего с Федеральным законом от 20.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 08.11.2021г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации», постановлением Правительства от 11.11.2015 г. № 1218, приказом Минэкономразвития России от 30.06.2016 г. № 417 и Рекомендациями по применению межотраслевого баланса в стратегическом планировании в субъектах Российской Федерации Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, отраженными в Протоколе Комитета Совета Федерации по экономической политике от 25.06.2019 г. № 181. Ответы по существу этих вопросов представлены в Приложении № 1 к данному письму.

Чрезвычайно важно указать, что предлагаемая технология цифрового двойника экономики на базе разработок «Научной школы», помимо прочего,

способна отражать фундаментальные процессы трансформации капитала, что даёт возможность управления этими процессами и включать непротиворечиво государственную, частную и общественную инициативы в общую цель развития. Промедление с принятием принципиальных управленческих решений при существующей конкуренции со стороны мирового глобального капитала есть потеря времени и ресурсов для государства. Необходимо уже сегодня, прямо сейчас заложить институциональную и технологическую основы развертывания системы цифрового межотраслевого баланса, который стоит над околонучными спорами, в действительности являющимися конкурентной борьбой за государственный ресурс. В то время как система цифрового межотраслевого баланса всего лишь переводит на более высокий качественный уровень государственное управление и планирование.

Также необходимо подчеркнуть, что уже имеется разработанный и действующий прототип ит-платформы, на котором легко развернуть цифровой динамический МОБ с возможностью перехода от прогнозных сценариев к управленчески-целевым с синхронизацией планов развития всех уровней государственного управления в Единый план динамичного развития экономики страны с точным расчетом необходимых материальных, трудовых и финансовых ресурсов для выполнения целевых показателей. Предлагаемая цифровая трансформация государственного управления отражает все принятые решения правительства в достижении цели — перейти на более высокий технологический уровень планирования и управления.

Ранее мы получали положительные оценки Минэкономразвития России относительно наших подходов и решений, которые верифицированы Центральным экономико-математическим институтом Российской Академией Наук (см. Приложение № 1). Более того, предложения «Научной школы» о стратегическом кибернетическом планировании экономики признаны на международном уровне. На их базе была создана специальная секция международной конференции «Бандунг-Белград-Гавана: глобальная история и перспективы», которая состоится в Индонезии в ноябре 2022 года в преддверии саммита G20.

Поэтому мы предлагаем предложить руководству страны создать межведомственную комиссию (Проект решения в Приложении № 2) по подготовке рекомендаций о создании в Российской Федерации оператора информационной системы «Баланс» в лице акционерного общества «Новые экономико-кибернетические системы и технологии» на основе результатов деятельности АНО «Научная школа стратегического планирования Н.И. Ведуты». В состав межведомственной комиссии предлагается включить представителей Совета Безопасности Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств, профильных комитетов Государственной Думы.

Просим также направить анализ уже поступивших ответов со стороны Правительства Секретарю Совета Безопасности Российской Федерации

Патрушеву Николаю Платоновичу, Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину Михаилу Владимировичу, Председателю Государственной Думы Российской Федерации Володину Вячеславу Викторовичу.

Директор «Научной школы стратегического планирования Н.И. Ведуты»,
Руководитель Секции «Искусственный интеллект в экономике» Научного
совета по методологии искусственного интеллекта и когнитивных
исследований РАН,

д.э.н., профессор  Е.Н. Ведута

Приложение:

1. Ответы на письмо Минэкономразвития Российской Федерации от 28.04.2022 г. № 15870-ИТ/Д19и

2. Проект рекомендаций Правительства по созданию межведомственной комиссии «О подготовке рекомендаций относительно оператора информационной системы межотраслевого баланса».

Оценка ответов представленных
министерствами и ведомствами
по поручению Правительства
Российской Федерации от 5 апреля 2022 г
№ АБ-П13-55711

Министерство экономического развития
Российской Федерации
Письмо от 28.04.2022 г. № 15870-ИТ/Д19и

Первый заместитель министра
И.Э. Торосов

Департамент бюджетного планирования,
государственных программ и национальных
проектов
А.А. Никифорова
8 (495) 870 29 21, доб. 18752

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Письмо заместителя министра содержит неточности и довольно своеобразное толкование не только нашего предложения, но и действующего законодательства, которое прямо предписывает Минэкономразвития России использовать при стратегическом планировании межотраслевой баланс, как инструмент оценки имеющихся материальных и профессиональных ресурсов, а также инструмент планирования развития через разработку и расчеты Национальных проектов, государственных программ и региональных стратегических планов.

Федеральный закон от 20.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее — Закон) устанавливает порядок в «отношениях, возникающих между участниками стратегического планирования в процессе *целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования* социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации...». (Пункт 3, Статья 1, Глава 1).

Пунктом 3 Закона определено взаимодействие, т.е. синхронизация планов всех уровней государственного и муниципального управления. Именно поэтому «Для совокупности (непротиворечивого единства планов. *авт.*) отраслей социально-экономического развития или сфер государственного управления разрабатываются межотраслевые стратегии. 6. В топливно-энергетических и транспортных отраслях разрабатываются генеральные схемы, детализирующие отраслевые и межотраслевые стратегии» (Пункты 5-6, Статья 19, Главы 5), т.е. используется межотраслевой баланс, как основа межотраслевых стратегий.

Также Законом установлено, что даже прогноз социально экономического развития Российской Федерации должен содержать «направления и основные показатели социально-экономического развития, *балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики*, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, содержащихся в государственных программах Российской Федерации». (Подпункт 6, Пункт 2, Статья 24, Глава 6).

При этом Законом указано, что «Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период определяется Правительством Российской Федерации» (Пункт 6, Статья 24). Именно поэтому Правительство Российской Федерации приняло Постановление от 11.11.2015 г. № 1218 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период», которым определило исполнителя разработки методических рекомендаций планирования и применения межотраслевых балансов — Минэкономразвития России. Возможно, заместителю министра Минэкономразвития России не известно, или его ограничили в ознакомлении с Приказом Минэкономразвития России от 30.06.2016 г. № 417 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации», (далее — Приказ № 417) в котором:

«Одним из основных принципов разработки и обоснования прогноза является обеспечение его сбалансированности по основным направлениям: «спрос - предложение», «ресурсы - производство»; «цены - доходы - спрос».

С этой целью рекомендуется разработка *балансов*, образующих систему балансов долгосрочного прогноза:

- баланс трудовых ресурсов или ресурсов рабочей силы;
- топливно-энергетический баланс Российской Федерации;
- система натуральных балансов по основным видам продукции (по установленной номенклатуре);
- баланс инвестиций в основной капитал по отраслям экономики и источникам финансирования;
- баланс денежных доходов и расходов населения;
- балансы доходов и расходов бюджетной системы, с выделением федерального бюджета, консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации, внебюджетных фондов;
- платежный баланс;
- система консолидированных национальных счетов и счетов институциональных секторов экономики;
- система таблиц «затраты-выпуск» (в том числе таблицы использования отечественной и импортной продукции).

Также рекомендуется разрабатывать балансы основных фондов (основного капитала) по восстановительной стоимости; балансы производственных мощностей промышленных видов деятельности.

Для обеспечения сбалансированности многоотраслевого прогноза рекомендуется использовать модельный инструментарий, основанный на системе таблиц «затраты-выпуск», - межотраслевая модель (общий принцип построения которой описан в приложении № 4 к настоящим методическим рекомендациям) (Пункт 35, Раздел I).

Далее в Приказе № 417 предписывается:

«Целесообразно использование межотраслевой модели, позволяющей оценивать полную трудоемкость, капиталоемкость, материалоемкость (в том числе, импортноемкость) производства отечественной продукции и определять потребности в ресурсах для замещения различных видов импорта. На основе сценарных расчетов с её применением с учетом имеющихся ограничений и приоритетов в импортозамещении составляются и сопоставляются оценки влияния на экономическую динамику (ВВП и отраслевых производств) импортозамещения при различных видовых наборах замещаемого импорта и при различной интенсивности замещения по этапам долгосрочной перспективы. Также могут оцениваться риски развития при нарушении поставок отраслевых видов импорта» (подпункт 3, статья 38, Раздел III).

Далее в Приложении 1 Приказа № 417 рекомендуется наряду с эконометрическими методами использовать кибернетические подходы, т.е. межотраслевой баланс, который есть кибернетическое решение оценки материальных и профессиональных ресурсов и расчета требуемых ресурсов для достижения поставленных целей:

«На первом этапе в предварительном порядке рекомендуется разрабатывать также прогнозы развития отдельных секторов экономики, что позволяет уже на этом этапе разработать предварительный прогноз произведенного ВВП. Рекомендуется использовать эконометрические *и балансовые модели, в том числе модель межотраслевого баланса*. Это позволяет более обоснованно подходить к оценке реалистичности актуального ВВП, полученного методом использования доходов».

Также в Приложении 4 Приказа № 417 указано:

«Методы балансовых расчетов дополняют методы технико-экономических обоснований с учетом балансовых связей (тождеств) между прогнозируемыми составляющими. Система национальных счетов (в настоящее время СНС-2008) является образцом системы балансовых связей и одновременно методической основой для увязки системы макроэкономических показателей».

Действительно, межотраслевой баланс, как система структурирования экономической информации, выявления пропорций межотраслевых, межсекторных, межтоварных пропорций и мощный инструмент анализа и расчета, верифицирован Нобелевским комитетом, рекомендуем мировым научным сообществом, разработкой системой Национальных счетов (Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций) и требованиями действующего Российского законодательства.

Далее в Приложении 4 Приказа № 417 однозначно расписано:
«Большие возможности для этих целей создают более сложные структурные модели и модели общего равновесия.

Существенную информационную базу для использования этих моделей на современном этапе создает публикация развернутых таблиц «затрата-выпуск», которые подготовлены Росстатом на основе экономического обследования 2012 года по данным 2011 года.

Статические модели межотраслевого баланса, построенные на базе таблиц «затрата-выпуск», рассчитываются в ценах покупателей и основных ценах, последние — в ценах текущего года и ценах предыдущего года.

Статическая модель, рассчитанная в ценах предыдущего года, используется для оценки спроса на продукцию отраслей исходя из конечного спроса экономики, в целях предварительной балансировки предложений по выпускам и конечному спросу, анализа импортной матрицы, выявления критических позиций по импортозависимости и импортозамещению и решения других задач.

Статическую модель, рассчитанную в ценах текущего года, рекомендуется использовать для оценки индексов-дефляторов по отраслям экономики, оценки фактических значений затрат, транспортных и торговых наценок, налогов на продукты, импортных пошлин, а также для оценки влияния изменения цен и тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора и другие товары и услуги, которое они оказывают на финансовое состояние отраслей и на экономику в целом.

Учет динамического фактора осуществляется встраиванием в систему балансовых моделей факторных функций, зависимостей инвестиций от роста производства и показателей баланса мощностей (инвестиционные модели), а также путем перехода к полудинамическим и динамическим моделям межотраслевого баланса, осуществляющим итеративную увязку агрегированных показателей «инвестиций по спросу» и «инвестиций по производству».

Далее в Приложении 4 Приказа № 417 рекомендовано:

«Совместное использование макромоделей, моделей отраслевых блоков и межотраслевых моделей, с постепенной детализацией системы зависимостей. Это отвечает принципу итеративности разработки прогноза, состоит в последовательном переходе от макроэкономики к мезоэкономике и обратно «от мезоэкономики к макроэкономике»».

Потому что структура матриц межотраслевого баланса детализирует взаимозависимости, не только в стационарном состоянии экономической системы, но и в её динамике, как выявленные тенденции в любой части экономики и параметров эффективности использования ресурсов. Именно поэтому в Приложении 4 Приказа № 417 указано:

«Использование наряду с балансовыми, структурными, эконометрическими и смешанными моделями также моделей, способных связать показатели технологического прогноза и инновационной деятельности с параметрами эффективности использования ресурсов».

В Разделе II «Характеристики некоторых моделей» Приложения 4 Приказа № 417 дана характеристика межотраслевого баланса и, соответственно, его возможности по отражению экономической деятельности.

«2. Модели межотраслевого баланса.

Модель межотраслевого баланса, построенного на основе таблиц «затраты-выпуск» — инструмент, который охватывает практически всю экономику, в отличие от частных моделей, отражающих отдельные стороны экономики: производство валового внутреннего продукта, формирование и использование доходов

[...] Межотраслевые балансы могут использоваться для решения следующих задач:

как информационный материал для анализа структуры производства, ВВП, составляющих конечного спроса, затрат производителей, структуры добавленной стоимости, составляющих по налогам и пошлинам, торговым и транспортным наценкам, импортным составляющим;

балансировка сценарных условий по линии «предложения по выпускам - конечный спрос», с учетом гипотез ресурсоемкости;

формирование индексов-дефляторов, увязанных с индексами цен производителей, валютным курсом, ценами экспорта и конечного потребления в условиях межотраслевого баланса продукции;

прогнозная оценка составляющих добавленной стоимости и налоговых показателей - налога на добавленную стоимость (НДС), таможенных пошлин, акцизов, налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ).

Матрицы модели используются так же как информация о межотраслевых соотношениях при вариационных расчетах квартальной модели, модели общего равновесия и других.

Модель может также использоваться для оценки влияния изменения тарифов и налоговых новаций, макроэкономической оценки инвестиционных проектов и программ, и других мер экономической политики на макроэкономические эффекты.

Импортные матрицы модели также используются для анализа критического импорта и импортозамещения и решения других задач, учитывающих межотраслевое взаимодействие».

Дополнительно к Федеральному закону от 20.06.2014 г. № 172-ФЗ, постановлению Правительства от 11.11.2015 г. № 1218, приказу Минэкономразвития России от 30.06.2016 г. № 417 Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации Протоколом Комитета Совета Федерации по экономической политике от 25.06.2019 г. № 181 (далее — Протокол № 181) утвердил Рекомендации по применению межотраслевого баланса в стратегическом планировании в субъектах Российской Федерации и отметил:

«Между тем, сегодня стратегическое государственное планирование характеризуется как фрагментарное, находящееся в процессе освоения. В целом система стратегического планирования не сформирована, в связи с чем органы государственной власти субъектов сталкиваются с проблемами, требующими решения на федеральном уровне.

Действующие различные государственные плановые документы (стратегии, концепции, программы) недостаточно взаимосвязаны и скоординированы, нет единого государственного органа планирования.

На законодательном уровне не определено место национальных целей и проектов в системе документов стратегического планирования, не раскрыта их роль как инструмента (документа) стратегического планирования. В результате система стратегического планирования теряет всеобъемлющий характер, недостаточна взаимосвязка национальных проектов с государственными программами и иными документами стратегического планирования.

К основным препятствиям регионы относят несовершенство методической и организационной базы управления этими процессами, проблемы реалистичности оценок достижения поставленных в документах стратегического планирования целей, отмечаются разночтения в определении временного горизонта планирования, отсутствие оценки необходимых ресурсов, проблемы организации экспертной работы по

разработке документов стратегического планирования в связи с отсутствием необходимой квалификации у сотрудников аппарата управления.

Отмечаются сложности, связанные с достижением значений показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, и громоздкость сформированной на сегодняшний день многоуровневой системы мониторинга реализации национальных, федеральных и региональных проектов.

Затрудняет деятельность исполнительных органов государственной власти субъектов отсутствие на федеральном уровне документов стратегического планирования (стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, стратегического прогноза Российской Федерации), иерархической согласованности документов, единого плана разработки документов стратегического планирования федерального и регионального уровней, а также недостаточность информационного обеспечения разработки указанных документов.

Документы характеризуются отраслевой изолированностью, отсутствием стратегических ориентиров для бизнеса и регионов, практически не используются в процессе выработки и принятия решений. Не всегда прослеживается взаимосвязь между стратегическими целями и бюджетным процессом.

В связи с этим особое внимание должно быть уделено формированию единой системы стратегического планирования, что позволит решать весь спектр задач развития страны и национальной безопасности, обеспечить взаимосвязь долгосрочных целей стратегий и государственных программ, а также ресурсов для их реализации».

Далее Протоколом № 181 рекомендовано:

«[...] создать единую взаимосвязанную систему стратегического планирования (подпункт 1.2., Пункт 1);

[...] рассмотреть вопрос о целесообразности создания единого методологического документа, устанавливающего иерархию и связанность целей, задач, приоритетов документов стратегического планирования, а также единство показателей (целевых индикаторов) документов стратегического планирования;

повысить информативность раздела прогнозов о социально-экономическом развитии Российской Федерации, посвященного социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, путем отражения оценки степени достижения запланированных целей и задач во взаимосвязи с иными документами стратегического планирования (подпункты 1.4-1.5., Пункт 1);

[...] рассмотреть вопрос и представить законодательные предложения по обеспечению скоординированности решений по стратегическому планированию на всей территории субъекта Федерации с учётом самостоятельности муниципалитетов (подпункт 1.10., Пункт 1)».

Указанные рекомендации Советом Федерации легко реализуемы в матрицах межотраслевого баланса в автоматизированном режиме, так как его структура позволяет легко синхронизировать и интегрировать планы всех уровней государственного планирования и управления в Единый план развития. При этом ввод мощностей в эксплуатацию и подготовка необходимых профессиональных ресурсов в межотраслевом балансе синхронизированы по времени и оптимальной логистической структуре.

Синхронизацию планов, как естественно необходимый элемент стратегического планирования, требует Президент Российской Федерации — Указ от 08.11.2021 № 633 (далее — Указ № 633) «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации»:

«Основными задачами научно-методологического обеспечения стратегического планирования являются:

[...] разработка методик и алгоритмов, обеспечивающих *синхронизацию* процессов стратегического планирования, структурирование информации, непротиворечивость целей, задач и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования, сроков их реализации, показателей и объемов необходимых ресурсов» (подпункт «д», Пункт 42, Раздел IV).

В Указе № 633 постоянно подчеркивается значение балансов в решении задач стратегического планирования:

«Иерархическая система последовательно связанных документов стратегического планирования, обеспечивающая преемственность целей, *сбалансированная по задачам и их ресурсному обеспечению*» (подпункт «в», Пункт 9, Раздел II)

«Определения ресурсов для достижения целей и реализации задач социально-экономической политики, социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности (*в том числе с применением балансовых расчетов*), координации стратегического управления и мер бюджетной политики» (подпункт «в», Пункт 12, Раздел III).

О расчетах ресурсообеспеченности целей и балансовых расчетах, которые легко рассчитываются в алгоритмах межотраслевого баланса методом последовательного приближения: Пункты 28-33, Раздела III.

ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Действующее законодательство прямо указывает на применение в стратегическом планировании и государственном управлении инструментария межотраслевого баланса. При этом разработка стратегического планирования возложена на Минэкономразвития России. Для реализации положений действующего законодательства были разработаны и сданы в эксплуатацию федеральная информационная система стратегического планирования (далее — ФИС СП), и государственная автоматизированная система «Управление» (далее — ГАС «Управление»).

Исходя из оценок Совета Федерации, которые приведены выше, указанные информационные системы не выполняют возложенные на них задачи, и прежде всего, задачи автоматизированной разработки, синхронизации и интеграции стратегических планов развития всех уровней государственного управления. Именно поэтому на определенном этапе доработка функционала ГАС «Управление» и на его базе ФИС СП была передана из Минэкономразвития России в Минфин России, в её структурное подразделение Федеральное Казначейство, которое стало оператором информационных систем Минэкономразвития России.

При этом вся работа ГАС «Управление» и ФИС СП свелась к мониторингу оборота документов стратегического планирования.

В тоже время в письме Минэкономразвития России от 19.10.2018 г. № Д01и-1081 указывается на возможность интеграции с ит-платформой «Научной школы стратегического планирования Н.И.Ведуты» и ФИС СП:

«Вместе с тем, в случае успешного введения в эксплуатацию предлагаемой IT платформы и накопления данных о социально-экономическом развитии, Департамент полагает возможным обсуждение интеграции ЭММ МОСБ (Экономико-математическая модель межотраслевого-межсекторного баланса. *авт.*) и ФИС СП».

Когда прототип ит-системы на базе цифрового межотраслевого баланса внедрен в практику регионального управления и работает в 85 регионах Российской Федерации, решая узкоспециальные задачи, регионов в рамках их заказанных целевых установок, то Минэкономразвития России в лице заместителя министра И.Э. Торосова считает нецелесообразным внедрять цифровой межотраслевой баланс в практику стратегического планирования, что не только противоречит Письму № Д01т-1081, но и вступает в дискуссию с Президентом и Председателем Правительства Российской Федерации, которые подписали вышеуказанные акты законодательства в области Стратегического планирования.

Также Минэкономразвития России в 2019 году соглашается с практическим интересом для разработки Стратегического планирования информационной технологии на базе динамической модели межотраслевого-межсекторного баланса Е.Ведуты письмо Минэкономразвития России от 17.05.2019 г. № ОГ-Д03-4577 (далее Письмо № ОГ-Д03-4577:

«Полагаем, что предложение по внедрению механизмов формирования Стратегического плана развития Российской Федерации с использованием информационных технологий Динамической модели межотраслевого-межсекторного баланса (программный продукт «ДМ МОСБ Е. Ведуты» (МГУ)) могут представлять практический интерес для системы государственного и корпоративного управления в секторах экономики. В то же время отмечаем, что, учитывая межсекторальный характер предлагаемого решения, указанные предложения требуют оценки со стороны научного и экспертного сообщества в целях выработки единых подходов, принципов и механизмов стратегического планирования на основе достоверной оперативно формируемой социально-экономической информации. [...] В этой связи полагаем целесообразным рекомендовать Вам обратиться в Российскую академию наук по вопросу проведения научной экспертизы и оценки возможности применения программного продукта «ДМ МОСБ Е. Ведуты» (МГУ) в системе государственного и корпоративного управления в секторах экономики».

Методы и подходы профессора, д.э.н., заведующей Кафедры стратегического планирования и экономической политики, Факультета государственной политики МГУ им. М.В. Ломоносова в 2015 году были верифицированы и одобрены Центральным экономико-математическим институтом Российской Академией Наук (ЦЭМИ РАН). Выписка из Протокола ЦЭМИ РАН от 20 марта 2015 г. № 7:

«Изложенная автором модель принципиально отличается от других моделей МОБ, поскольку является имитационной, описывающей процесс согласования плановых расчетов всех уровней управления экономикой. На её основе решается задача эффективного распределения производственных инвестиций для выполнения заказов конечных потребителей за счет внедрения новых технологических способов производства. Это позволяет использовать данную модель в качестве инструмента для повышения эффективности управленческих решений в экономическом развитии.

Директор ЦЭМИ РАН, Академик РАН В.Л. Макаров
Зам.директора ЦЭМИ РАН, чл.-корр. РАН Г.Б. Клейнер».

Минэкономразвития России не может выполнить требования действующего законодательства в вопросах Стратегического планирования в силу того, что не использует для формирования цифрового межотраслевого баланса полную, достоверную, актуальную и детальную экономическую информацию, содержащуюся в первичных документах

бухгалтерского учета и сформированной в массиве базы данных в режиме реального времени ФНС России. Минфин России в лице Министра А.Г. Силуанова определил, что наиболее полной, достоверной, актуальной и детальной информацией является экономическая информация, собираемая ФНС России. Все попытки других ведомств и министерств получить доступ к первичной информации, содержащейся, например, в электронных файлах счетов-фактур, на которых легко строить матрицы межотраслевого баланса, или иметь глубокий анализ всей экономической статистики, наталкиваются на заметное сопротивление руководства ФНС России. Создается впечатление, что информация ФНС России представляет из себя строжайшую государственную тайну, которой она, конечно, не является.

Минэкономразвития России, в силу сложившейся негласной иерархии государственного управления, где более высокой инстанцией для министерства является ФНС России, не спешит получить доступ к реальной информации. Таким образом, министерство лишает себя возможности выполнить свои прямые обязанности по стратегическому планированию в полном объеме тех требованиях, которые определены действующим законодательством.

Министерство экономического развития
Российской Федерации
Письмо от 28.04.2022 г. № 15870-ИТ/Д19и

Первый заместитель министра
И.Э. Торосов

Департамент бюджетного планирования,
государственных программ и национальных
проектов
А.А. Никифорова
8 (495) 870 29 21, доб. 18752

[...] «Также полагаем необходимым учитывать, что автоматизация процессов прогнозирования в части формирования межотраслевого баланса так и не была реализована даже в рамках проектов, проводимых Госпланом СССР в 1975 – 1985 годах, с учетом всех доступных на тот момент материальных и человеческих ресурсов. Соответствующие инициативы прорабатывались в рамках Автоматизированной системы плановых расчетов Госплана СССР (АСПР), но фактически не были внедрен».

ПО СУЩЕСТВУ ПИСЬМА

Сегодня вычислительные мощности смартфона достаточно для расчета запуска космического спутника. Вычислительных мощностей ФНС России (2022 г.) достаточно для обработки объема 1000 Тб данных в режиме реального времени. Сегодня ФНС России обрабатывает более 20 млрд счетов-фактур в год. В планах ФНС России, исходя из роста числа предприятий, которые переходят на систему электронного документооборота, предусматривается обрабатывать в год 30 млрд счетов-фактур. Ниже приводим официальную информацию ФНС России:

Михаил Мишустин: цифровизация налоговых органов позволяет строить экономику доверия Дата публикации: 14.03.2019 16:15

«Михаил Мишустин отметил, что Налоговая служба с 1990 года занимается автоматизацией своей работы. За 30 лет был пройден путь от печатной машинки налогового инспектора до информационной системы, охватывающей почти все направления деятельности Службы, и современных центров обработки данных.

Налоговая служба обрабатывает информацию о 165,8 млн граждан России и других государств, 4,1 млн юридических лиц и 3,97 млн индивидуальных предпринимателей. При этом она ежегодно автоматически администрирует 76 млн налоговых деклараций, 15 млрд счетов-фактур по НДС и информацию по 250 млн сделок по трансфертному ценообразованию. ФНС России становится центром сбора, обработки и хранения данных, создавая на основе их анализа новые продукты».

Ссылка на официальный источник на сайте ФНС России

[https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/8532147/]

20 млрд счетов-фактур *достаточно, чтобы сформировать* главные квадранты матрицы межотраслевого баланса в режиме реального времени, так как они отражают 98,2% всего материального производства в стране.

Михаил Мишустин подвел итоги работы налоговых органов за 10 месяцев 2019 года на праздничной коллегии

Дата публикации: 21.11.2019 14:00

«Руководитель ФНС России Михаил Мишустин, в свою очередь заявил, что амбициозная задача централизовать разрозненные налоговые данные в единую систему и создать технологическую базу администрирования на годы вперед выполнена. ФНС России завершила внедрение АИС «Налог-3».

«АИС «Налог-3» - одна из крупнейших баз данных в мире – это 705 Тбайт, и ее объем постоянно растет. Мы создали цифровую экосистему, которая позволяет применять новые подходы в налоговом администрировании, развивать аналитику, расширять возможности экстерриториальных принципов взаимодействия с налогоплательщиками и оказания услуг. Другими словами – адаптировать систему налогового администрирования к трансформации экономики и бизнеса в новой реальности убер-экономики», - отметил глава ФНС России».

Ссылка на официальный источник на сайте ФНС России

[https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/9278853/]

Информация об онлайн - расчетах может быть индикатором здоровья экономики страны – Андрей Бударин Дата публикации: 16.05.2017 10:03

«До недавнего времени информация о расчетах фиксировалась на электронной контрольно-расчетной ленте кассового аппарата и раз в год передавалась в налоговый орган. Эта технология не обеспечивала интересы ни покупателей, ни бизнеса, ни государства, поскольку было трудно проанализировать информацию о продажах, и сама информация не редко редактировалась - технология была недостаточно защищена.

Новая технология расчетов, внедряемая сегодня, предполагает, что сведения обо всех операциях в режиме реального времени будут передаваться каждым кассовым аппаратом в ФНС России через операторов фискальных данных. А это значит, что любая корректировка или изменение данных со стороны недобросовестного владельца кассы не будут иметь никакого смысла. Потому что данные о расчетах будут уже находиться в защищенном облаке ФНС России. Это, по словам Андрея Бударина, также дает возможность в режиме реального времени видеть все торговые потоки».

Ссылка на официальный источник на сайте ФНС России

[https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/6764702/]

Александр Егоричев рассказал о развитии системы ЭДО в эфире программы «Налоги» Дата публикации: 25.05.2021 09:30

«Перевод бумаги в цифру позволит Службе стратегически смотреть на оптимизацию контрольной функции и даст огромные возможности для аналитики. Это поможет упростить и государственный контроль путем применения риск-ориентированного подхода к полученным первичным данным», — сообщил заместитель руководителя ФНС России Александр Егоричев в эфире программы «Налоги». [...]

Цитата из видео, которая не вошла в опубликованную новость

«Всегда электронный документооборот развивался вокруг счетов-фактур, инвойсов, и в этом плане у Федеральной налоговой службы значительные компетенции и опыт. Мы еще в 2011 году совместно с Министерством финансов разработали формат электронного счета-фактуры, правила его передачи и на сегодняшний день по большому счету, наверное, такой единственный документ, электронный документооборот которого полностью урегулирован, регламентирован и отработан уже на практике. Это первое. Второе — у нас значительный опыт работы с цифровыми данными, начиная от системы АСК НДС-2, сбора данных по счетам-фактурам, реализация проекта по он-лайн картам, в части фискальных данных, проект по налогу на профессиональный доход и т.д.

[...] Также плотно работаем с Министерством транспорта в отношении транспортных документов и, соответственно, формирования государственной базы данных по товарно-сопроводительным документам.

[...] Большой массив данных собранный со всех участников электронного документооборота, по сути это все хозяйствующие субъекты, дает нам огромнейшие возможности для аналитики, для понимания, что происходит в экономики, быстрого принятия государственных решений по тем вопросам, где мы видим необходимо вмешательство по каким-то направлениям развития Российской Федерации. Дает возможность упростить государственный контроль, так как все первичные данные есть в едином массиве информации...

Ссылка на официальный источник на сайте ФНС России

[https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/10947008/]

Ссылка на видео [<https://smotrim.ru/video/2300132>]

Необходим ли переход от подетального регулирования к установлению общих принципов налогового администрирования обсудили на ПМЭФ'21

Дата публикации: 03.06.2021 18:00

Руководитель ФНС России Даниил Егоров рассказал, что долгое время Служба развивала электронный документооборот в сегменте b2g, то есть при онлайн-взаимодействии с бизнесом. Однако данные рождаются не при контактах бизнеса и государства, а при работе налогоплательщиков друг с другом.

Ссылка на официальный источник на сайте ФНС России

[https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/10995248/]

Дополнительно: см. Презентацию ФНС России о прослеживаемости товаров страница 23 — ввод системы передачи всех электронных счетов-фактур в ФНС запланирован на 2023 год.

Ссылка на официальный источник на сайте ФНС России

[<https://data.nalog.ru/html/sites/www.new.nalog.ru/docs/mri/1/mi1nsp020621.pdf>]

Приказ от 19.12.2018 No ММВ-7-15/820@

Об утверждении формата счета-фактуры, формата представления документа об отгрузке товаров (выполнении работ), передаче имущественных прав (документа об оказании услуг), включающего в себя счет-фактуру, и формата представления документа об отгрузке товаров (выполнении работ), передаче имущественных прав (документа об оказании услуг) в электронной форме

[...] 4. Управлениям Федеральной налоговой службы по субъектам Российской Федерации довести настоящий приказ до нижестоящих налоговых органов.

В период со дня вступления в силу настоящего приказа по 31.12.2022 обеспечить прием счетов-фактур, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость, созданных в электронной форме в период до 01.01.2020 по формату, применяемому при расчетах по налогу на добавленную стоимость, в электронной форме, утвержденному приказом Федеральной налоговой службы от 24.03.2016 No ММВ-7-15/155@ «Об утверждении формата счета-фактуры и формата представления документа об отгрузке товаров (выполнении работ), передаче имущественных прав (документа об оказании услуг), включающего в себя счет-фактуру, в электронной форме».

В период со дня вступления в силу настоящего приказа по 31.12.2020 обеспечить прием счетов-фактур, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость, созданных в электронной форме в период до 01.07.2017 по формату, утвержденному приказом Федеральной налоговой службы от 04.03.2015 № ММВ-7-6/93@ «Об утверждении форматов счета-фактуры, журнала учета полученных и выставленных счетов-фактур, книги покупок и книги продаж, дополнительных листов книги покупок и книги продаж в электронной форме» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31.03.2015, регистрационный номер 36641).

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной налоговой службы, координирующего работу по созданию, развитию, сопровождению и эксплуатации автоматизированной информационной системы Федеральной налоговой службы.

Руководитель
Федеральной налоговой службы
М.В.Мишустин

Сформированная в режиме реального времени база первичных данных экономической информации в форме электронных файлов (XML-файлов) счетов-фактур, актов сдачи работ, транспортных накладных, кассовых чеков без изъятий в полном объеме должна быть передана Минэкономразвития России для разработки цифрового межотраслевого баланса в целях исполнения обязанностей и действующего законодательства Российской Федерации по Стратегическому планированию и синхронизации и интеграции планов развития всех уровней государственного управления, для упрощения организационной и административной нагрузки на предприятия по формированию экономической статистики по всем разделам. Информация счетов-фактур содержит всю экономическую информацию по всем разделам экономической статистики.

Обращаем внимание, что в представленных предложениях отсутствует детальное описание необходимых данных, принципов их обработки и интервальности выгрузки (в предложениях они характеризованы как обработка счетов-фактур, трудовых книжек, актов гражданского состояния и т.д. в формате .xml),

Детальное описание данных, которые необходимы для формирования таблиц цифрового межотраслевого баланса, содержится в «Формате счета-фактуры, формат представления документа об отгрузке товаров (выполнении работ), передаче имущественных прав (документа об оказании услуг), включающего в себя счет-фактуру, и формат представления документа об отгрузке товаров (выполнении работ), передаче имущественных прав (документа об оказании услуг) в электронной форме» (далее — Формат), который утвержден Приказом ФНС России от «19» декабря 2018 г. № ММВ-7-15/820@. В нём же описаны методы и способы обработки информации, содержащихся в указанных документах.

Формат разрабатывался специально для программистов-разработчиков программных продуктов бухгалтерского учета, в целях автоматизации формирования электронных документов и автоматической их передачи через систему электронного документооборота контрагенту предприятия, и возможности сквозного мониторинга в режиме реального времени за формированием налогооблагаемой базы и соответствия её требованиям действующего законодательства.

а также не учтены существующие законодательные ограничения на их использование, так как большая часть из них является конфиденциальными данными хозяйствующих субъектов и данными, составляющими коммерческую тайну, а также персональными данными.

Счет-фактура, кассовый чек, транспортная накладная, акт сдачи работ, как и таможенная декларация не содержат персональных данных, ограниченных в Статье 7 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Данные, трудовых книжек, штатного расписания, ведомости начисления заработной платы в межотраслевом балансе могут использоваться в обезличенном виде. В персональных данных не только нет никакой необходимости при формировании таблиц межотраслевого баланса, но они даже и не являются целью экономического анализа.

Ссылка на то, что указанные документы — счет-фактура, кассовый чек, транспортная накладная, акт сдачи работ, как и таможенная декларация содержат коммерческую тайну также несостоятельны так как Федеральным законом от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», коммерческие структуры ограничены в определении коммерческой тайны.

Информация о продавцах, покупателях, отправителях, получателях наименование, качество, количество произведенной и отгруженной (реализованной) продукции не является коммерческой тайной. Некоторые рассуждения, что цена может являться коммерческой тайной, также несостоятельны, так как Законом № 98-ФЗ определено, что если информация, отнесенная правообладателем к коммерческой тайне, которая получена официально на законном основании считается полученной на

Статья 4 п. 3

«Информация, составляющая коммерческую тайну, полученная от ее обладателя на основании договора или другом законном основании, считается полученной законным способом».

Все счет-фактуры получают на основании договоров (письменных или устных) т.е. на законном основании. Также никто не требует от своих контрагентов, которым выставляются счет-фактуры сохранять их в тайне, тем более копии счет-фактур, как и их оригиналы передаются перевозчикам доставки товаров — третьим лицам без ограничения на содержащуюся в них информацию.

Цена реализации и количество реализации отражены в официальных годовых отчетах, присутствует на официальных сайтах и прейскурантах реализации продукции. Также информация о цене той или иной позиции присутствует в аналитических отчетах.

В соответствии со статьей 10 п.п. 1-3 обладатель коммерческой тайны должен определить перечень такой информации, порядок оборота такой информации и вести учет лиц которым доступна такая информация.

В отношении выписываемых на бумажных носителях и электронных счет-фактур практика, включения их в перечень коммерческой тайны, определения ограниченного оборота информации счет-фактур и ведения учета лиц, которым доступна информация счет-фактур, отсутствует.

Статья 10 п.5

На документах, которые определены как коммерческая тайна, правообладатель должен ставить гриф «Коммерческая тайна». На выписываемых и выставляемых электронных счет-фактурах такой отметки нет. Тем более в приказах ФНС о формах электронных-счет фактур такая строка отсутствует.

В отношении штатного расписания и заработных плат Закон прямо указывает об исключении указанной информации из перечня коммерческой тайны.

«Статья 5 Сведения, которые не могут составлять коммерческую тайну — Режим коммерческой тайны не может быть установлен лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, в отношении следующих сведений:

п.5 о численности, о составе работников, о системе оплаты труда, об условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, и о наличии свободных рабочих мест».

Информация содержащаяся в первичных документах и собранных ФНС России является государственной информацией и поэтому должна использоваться в полном объеме для решения различных государственных задач в государственных органах власти. Не имеет значение, будет ли оператор ит-системы цифрового межотраслевого баланса государственной корпорацией, как это предложено в наших документах, или установленным структурным подразделением Минэкономразвития России или Минфина России, в любом случае эксплуатация цифрового межотраслевого баланса функционирующего на полной, достоверной, актуальной и детальной экономической информации первичных документов бухгалтерского учета предприятий, переведет государственное управление в вопросах Стратегического управления и сквозного мониторинга экономической деятельности на новый качественный уровень.

Полномочиями по сбору сведений, предлагаемых к передаче АНО «Новые экономические кибернетические системы и технологии», в настоящее время Правительством Российской Федерации наделены исключительно уполномоченные федеральные органы исполнительной

В документах представленных на рассмотрение Председателю Правительства нет предложений или требований по передачи полномочий сбора информации АО «Новые экономические кибернетические системы и технологии». Государственную корпорацию АО «Новые экономические кибернетические системы и технологии» предлагается наделить обязанностями разработчика и оператора ит-системы цифрового межотраслевого баланса.

власти и внебюджетные государственные фонды, такие как Росстат, ФНС России и Фонд социального страхования Российской Федерации.

Такое предложение сформировано и обосновано тем, что Минэкономразвития России за все время, начиная с распоряжение Правительства от 14 февраля 2009 г. № 201-р о формировании межотраслевого баланса, подписанного Председателем Правительства Путиным В.В., в котором прямо указано о передаче информации от ФНС России в Росстат необходимой информации для формирования таблиц «затраты-выпуск» и далее с 2014 года после принятия Закона 172-ФЗ так и не смогло создать цифровой межотраслевой баланс на экономической информации не для расчета «мертвого» межотраслевого баланса шестилетней давности, а на «живой», т.е. актуальной информации поступающей в ФНС России в режиме реального времени. Ни Росстат, ни Минэкономразвития России не смогли преодолеть трудности с получением информации от ФНС России на информацию. Тем самым, как минимум, не демонстрируют должного энтузиазма в деле исполнения вложенных на них Правительством обязанностей.

Минфин России
Федеральная налоговая служба
(ФНС России)

Письмо от 15.04.2022 г. № КВ-18-1/894@

Заместитель руководителя
В.Г. Колесников

Подготовлено:
Агафонцев А.А. (495) 913-04-12

Согласно пункту 1 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), любые полученные налоговым органом сведения о налогоплательщике, плательщике страховых взносов составляют налоговую тайну, за исключением сведений, указанных в данной статье Кодекса.

ПО СУЩЕСТВУ ПИСЬМА

Действующим распоряжением Правительства от 14 февраля 2009 г. № 201-р о формировании межотраслевого баланса, подписанного Председателем Правительства Путиным В.В., в котором прямо указано о передаче информации от ФНС России в Росстат в том числе необходимой информации для формирования таблиц «затраты-выпуск», ежегодно руководствуется Росстат для расчетов межотраслевого баланса страны.

В тоже время таблицы «затраты-выпуск» Постановлением Правительством от 6 мая 2008 г. № 671-р Федеральный план статистических работ, составляются на прошлый 5-летний период. (Пункт 1.1.3)

Поэтому государственная информация ФНС России, даже если она составляет налоговую тайну, не влияет на возможность использовать её эффективно в государственных интересах.

Так как межотраслевой баланс в форме таблиц «затраты-выпуск» разработанные Росстат носит условный характер и отражает события 5 летней давности, то можно сделать вывод, что информация, поставляемая ФНС России в Росстат, не является полной для формирования таблиц «затраты-выпуск».

*Выписка нашего предложения,
приводимая в письме.*

«В соответствии с пунктом 5
Проекта постановления ФНС России
поручается ввести в деловой оборот
электронные файлы счетов-фактур с
обязательным заполнением графы «1б»
на основе кодов ОКПД-2, то есть
предлагается ввести обязательное
кодирование товарных позиций. В связи
с этим предполагается внесение
соответствующих изменений в статью
169 Кодекса и в постановление
Правительства Российской Федерации
от 26.12.211 № 1137, а также издание
приказа ФНС России».

ОБ ИНФОРМАЦИИ. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

Все экономические акты участников производственной деятельности, которые должны быть отражены в матрице «затраты-выпуск», сводятся:

- а) к перемещению материального объекта (вещи),
- б) к изменению качества материального объекта (вещи).

Отражение этих действий в формализованном виде в бухгалтерском учете являются первичными данными, которые при переводе их в электронную форму, т.е. в машиночитаемый формат, обеспечивает формирование полной, достоверной, актуальной и детальной информации. Другой информации нет. Именно эта информация агрегируется, т.е. интерпретируется для разнообразного анализа, в том числе и для определения налогооблагаемой базы, например, налога на добавленную стоимость.

В практике делового оборота это выглядит следующим образом:

а) $P_A — T — P_B$

б) $P_A — T_1 / T_2 — P_B — P_r — T_3 (\sum T_1 T_2)$

где:

P_A — Пункт А отгрузки

P_B — Пункт Б получателя

T — товар и его счет-фактура, отражающая продавца, покупателя, отправителя, получателя, качество, количество, цену.

T_1 / T_2 — поставка товаров для изменения их качества

Пр — производственный процесс (изменение качества товаров)

$T_3 (\sum T_1 T_2)$ — товар и его счет-фактура, отражающая изменение качества и количества, как совокупность поставленных и переработанных товаров.

Если процесс перемещения отражается в счета-фактурах непосредственно, то процесс изменения качества в счетах-фактурах отражается опосредованно. При этом программными алгоритмами только по одним счета-фактурам мы также можем укрупненно отразить процесс изменения качества. Поэтому для детализации процесса достаточно формировать в электронном виде в программах бухгалтерского учета файл ведомости затрат (дебет 20 счета) и передать его в Единую базу данных ФНС России. Это не требует никакой дополнительной организационной или административной нагрузки на предприятие. Достаточно, чтобы бухгалтер в установленном порядке передал его (одним нажатием клавиши на клавиатуре) через систему операторов электронного документооборота в Единую базу данных ФНС России. В случае необходимости имеется возможность оказать ФНС России всю необходимую помощь в деле разработки такого документа в формате XML-файла.

Этим будет достигнуты две цели: для ФНС России автоматизированный контроль за формированием налогооблагаемой базы

налога на прибыль, как это осуществляется по налогу на добавленную стоимость, а для Минэкономразвития России и Росстат возможность детализировать таблицы «затраты-выпуск», как это требует действующее законодательство и современное представление о государственном управлении.

Для стандартизации процесса идентификации товарной позиции применяются различные номенклатуры, которые упрощают машиночитаемый процесс и алгоритмирование программного кода.

Наиболее полная номенклатура товаров и услуг содержится в разработанном классификаторе ОКПД-2, в котором кроме товаров классифицированы и услуги. В то время как в ТН ВЭД ЕАЭС отражены только товарные позиции. С развитием процесса верификации актов экономической деятельности правительства государств вынуждены будут вводить классификаторы на подобие ОКПД-2. Поэтому целесообразно использовать и требовать уже сейчас от Евразийской Экономической Комиссии перехода на классификатор ОКПД-2, как наиболее полный классификатор. Автоматизация соответствия различных действующих номенклатур друг другу не представляет непреодолимых трудностей и с успехом применяется в различных программных продуктах управления и бухгалтерского учета предприятий.

По данным Росстат в Российской Федерации в 2019 году функционировало 4.214.700 предприятий. Из них задействовано в материальном производстве 1.212.000 предприятий. Малых производственных предприятий 88.700 единиц (7,32%).¹⁾

При этом выручка промышленных предприятий в 2019 году составила 100,4 трлн рублей, в том числе малых промышленных предприятий 8,3 трлн рублей (8,27%). Если предположить, что все малые промышленные предприятия ведут упрощенный учет налогообложения и не выписывают первичные хозяйственные документы: счет-фактуры, накладные, транспортные накладные и т.д., то на данном этапе охвата достоверной экономической информации выпадают, примерно, 8,3% материальных потоков. ²⁾ В действительности только 1,8% малых производственных предприятий не выписывают счета-фактуры.

По данным Росстат количество предприятий, которые используют в своей деятельности электронный документооборот (ЭДО) для выставления счетов-фактур своим контрагентам составляет на 2018 год 68,6%. При этом в материальном производстве таких предприятий — 65,4% или 792.648 единиц (без учета сельскохозяйственных предприятий).³⁾

Ежегодный прирост предприятий переходящих на электронный документооборот по данным Росстат составляет 2,5-3%, что указывает на быстрое формирование единой базы данных достоверной и актуальной экономической информации в системе ФНС России и ГАС «Управление» (Минэкономразвития России).

По данным ФНС России в среднем одно предприятие выписывает в неделю 700 электронных счет-фактур.⁴⁾

Таким образом мы можем предположить, что на данном этапе достоверной информацией охвачены материальные потоки на сумму 60,3 трлн рублей. При этом важно указать — 400 крупнейших предприятий России по данным Аналитического центра Эксперт в 2019 году отгрузили продукцию на сумму 87,5 трлн рублей.⁵⁾

Предположительно, ФНС России через систему Налогового мониторинга (47 крупнейших предприятий страны); ЭДО (более 792 тысяч предприятий страны); Учета крупнейших налогоплательщиков по спискам №№ 7, 9, 13 (2858 крупнейших предприятий) получает информацию о материальных потоках на сумму более 97 трлн рублей. Это указывает на то, что не все малые предприятия осуществляют свою деятельность по упрощенной системе налогообложения, а также как и крупные предприятия участвуют в формировании достоверной экономической информации.

Вывод

Для составления межотраслевого-межсекторного баланса по методике «Научной школы стратегического планирования Н.И.Ведуты» уже имеется достаточная достоверная и актуальная база данных ФНС России, Росстат, ГАС «Управление», а в ближайшее время при охвате системой ЭДО более 80% предприятий страны такая база будет полная, которая отразит основную часть материальных потоков, соответственно, весь материальный баланс страны в режиме реального времени. Эта информация должна быть объединена в Единой базе данных и доступна для Минэкономразвития России для формирования таблиц межотраслевого баланса в режиме реального времени на текущую дату.

-
1. Россия в цифрах. Краткий статистический сборник 2019. — М.: Росстат, 2019. — С.237, 266.
 2. Там же. С.239, 269.
 3. Российский статистический ежегодник 2019. — М.: Росстат, 2019. — С.494, 968-969.
 4. Цифровизация налоговых органов. Доклад. Мишустин М.В. URL: [https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/8532147/]
 5. Эксперт 400. Рейтинг крупнейших российских компаний. — М.: Медиахолдинг Экспрес, 2019.

Обсуждение

Действующим законодательством обязанность выставить покупателю счет-фактуру возложена на налогоплательщиков налога на добавленную стоимость (далее – НДС) при совершении операций, признаваемых объектом налогообложения НДС.

Вместе с тем, счета-фактуры не выставляются при реализации товаров (работ, услуг), освобождаемых от налогообложения НДС в соответствии со статьей 149 Кодекса (например, при оказании медицинских, образовательных услуг и др.), а также лицами, применяющими специальные режимы налогообложения, поскольку они не признаются плательщиками НДС.

ПО СУЩЕСТВУ ПИСЬМА

Ссылка на то, что счет-фактура выставляется налогоплательщиком, не является основанием того, что информация, содержащаяся в счет-фактуре, не имеется в базе данных ФНС России. Действующее законодательство подтверждает тот факт, что данная информация используется государством для решения задач государственного планирования и управления. Даже тогда, когда предприятие отправляет счет-фактуру через систему ЭДО другому предприятию.

Как уже указывалось выше, те *производственные* предприятия, которые не используют счета-фактуру в своих коммерческих отношениях составляют менее 2-х процентов от всех малых промышленных предприятий (8,27%), и производят материальных ценностей менее 1,8% от всех материальных ценностей создающихся в стране. Это сопоставимо со статистической погрешностью.

Современные программные продукты позволяют формировать без отягощения деятельности при покупке или продаже товара любого формата документ. Поэтому ничего не мешает стандартизировать любую деятельность через единый автоматически формируемый документ с заполнением графы НДС, акцизов или без заполнения этих граф документа.

При реализации товаров за наличный расчет организациями (предприятиями) и индивидуальными предпринимателями розничной торговли и общественного питания, а также другими организациями, индивидуальными предпринимателями, выполняющими работы и оказывающими платные услуги непосредственно населению, обязанности продавца по выставлению счетов-фактур считаются выполненными, если он выдал покупателю кассовый чек или иной документ установленной формы.

Таким образом, использование счетов-фактур в качестве источника экономических данных не позволит обеспечить полноту охвата процессов в экономике и достоверность их анализа. В связи с этим возможно потребуется проработка иных механизмов формирования базы экономических данных

Кассовый чек или универсальный передаточный документ могут использовать в своей деятельности все *неплательщики* НДС. При этом мы должны понимать, что более 92% всех производимых материальных ценностей отражаются в действующей системе ЭДО. Этого достаточно для формирования таблиц межотраслевого баланса в режиме реального времени. Производство сегодня достаточно охвачено первичными документами. Торговля является производным моментом от производства. Новых товаров в торговле кроме тех, которые произведены и завезены по импорту, не возникает.

Мы предлагаем показать, каким образом данные счет-фактуры обеспечат достаточно полный охват экономической деятельности в стране, в рамках работы межведомственной Комиссии по формированию цифрового межотраслевого баланса на имеющейся базе данных ФНС России.

Необходимо отметить, что в Беларуси и Казахстане все хозяйствующие субъекты обязаны выставлять при взаимодействии друг с другом счета-фактуры, а также обязательно указывать код ТН ВЭД ЕАЭС. Поэтому Российская Федерация отстаёт в этом вопросе от стран содружества.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, является Минфин России. Таким образом, внесение изменений в действующее законодательство для введения в деловой оборот указанных электронных файлов и разработка форм (файлов) первичных данных не относится к компетенции ФНС России.

Нигде в наших документах мы не требуем от ФНС России выступать инициатором законодательных актов. Наоборот, мы четко придерживаемся порядка установленного действующим законодательством. На основании законодательной инициативы со стороны Минфина России, принятия Государственной Думой Российской Федерации изменений и дополнений, Постановления Правительством, ФНС России выпускает свой Приказ.

Мы направляли письмо в Минфин России «29» марта 2020 г. Исх. № 2904-1955 с предложением: «Для завершения формирования актуальной и достоверной экономической информации в целях эффективного мониторинга налогооблагаемой базы по налогу на прибыль, по аналогии мониторинга налога на добавленную стоимость в режиме реального времени, необходимо и достаточно разработать и внедрить в практику электронного информационного обмена:

- 1) электронный файл (XML) — ведомость затрат [дебет счета 20, затраты на выпуск единицы продукции];
- 2) электронный файл (XML) — штатное расписание предприятия.

Таким образом с электронным файлом счет-фактуры, указанные файлы полностью описывают деятельность предприятия, что обеспечивает передачу достоверной и актуальной экономической информации в систему мониторинга и учета Министерства финансов.

Наши специалисты-кибернетики, программисты готовы оказать помощь и консультации в разработке указанных файлов, а также содействовать в разработке законодательной базы по регулированию бухгалтерской учета и финансовой отчетности предприятий по указанному направлению».

Нам неизвестно, почему Минфин России оставил без внимания наше предложение, которое обеспечивает эффективное решение задач Министерства Финансов и ФНС России по мониторингу формирования налогооблагаемой базы по налогу на прибыль в режиме реального времени. Соответственно, формирования детального цифрового межотраслевого баланса в целях и задачах Минэкономразвития России.

Кроме того, информация о начислениях заработной платы по факту не может свидетельствовать о её своевременной выплате работникам, аналогично по информации о штатном расписании, по сути такая информация не будет отражать данные о фактической численности работников таких организаций, в том числе данные о работающих лицах, лицах, находящихся в отпусках без денежного содержания, а также о временной приостановке работы таких организаций и иных данных.

XML-файл «ведомости начисления заработной платы» содержит в себе не только информацию о фонде заработной платы и, соответственно, налогооблагаемую базу для этой категории, но и экономическую информацию о затратах на производство продукции, которая важна для формирования таблиц цифрового межотраслевого баланса. Поэтому указание на то, что «информация о начислениях заработной платы по факту не может свидетельствовать о её своевременной выплате работникам» не относится к сути вопроса. Информацией о невыплате заработной платы занимаются Прокуратура и следственные органы МВД.

Штатное расписание — ценная экономическая информация. Сопоставление «Штатного расписания» с «ведомостью начисления заработной платы» обеспечивает понимание динамики профессиональных ресурсов предприятия, отрасли, сектора, о потребности в этих ресурсах, о качественном изменении профессиональных ресурсов. При этом это не вызовет никаких административных и организационных затрат предприятия, так как в бухгалтерских и управленческих программах файлы штатного расписания и ведомости начисления заработной платы уже имеются в электронном виде. Периодическая передача их аналогична передачи электронных счетов-фактур через ЭДО.

В настоящее время ФНС России разрабатываются открытые программные интерфейсы (электронные сервисы), обеспечивающие единое «окно» подключения к информационным системам организации, к которым предоставляется доступ налоговым органам. Именно этот способ информационного взаимодействия является приоритетным при проведении налогового мониторинга. От взаимодействия по телекоммуникационным каналам связи планируется отказаться до 01.01.2024.

Налоговый мониторинг не исключает получение (доступ) первичных документов бухгалтерского учета. В тоже время мы хотели бы получить ответы на следующие вопросы:

1. Будет ли подключение к единому «окну» сервиса налогового мониторинга (далее — Единое «окно») обязательным для всех предприятий (4,2 млн. предприятий страны).
2. Будут ли к Единому «окну» подключены 3,6 млн. индивидуальных предпринимателей.
3. Будет ли Единое «окно» (сервис) предоставлять возможность формировать учетные (первичные) документы единого стандарта для фиксации совершенного действия хозяйствующим субъектом.

4. Будет ли информация о продаже/покупки (отгрузке/получении) товаров; о затратах произведенных на единицу продукции (изменения качества); о штатном расписании предприятия, о ведомости начисления заработной платы; об отгрузках на экспорт и получения товаров по импорту доступна для других министерств для решения их задач, определенных действующим законодательством. Например, для Минэкономразвития России для разработки цифрового межотраслевого баланса (цифрового двойника экономики в режиме реального времени) и синхронизации планов развития всех уровней государственного планирования и управления.

Федеральная служба
государственной
статистики (Росстат)
Письмо от 20.04.2022 г. № СЕ-09/359-ПМ

Заместитель Руководителя
С.Н. Егоренко

подготовлено
Яковлева Светлана Львовна
+7(495)607-41-41; 99259
Управление разработки
таблиц «затраты-выпуск»
и статистики групп предприятий

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Федеральная служба государственной статистики не стремится работать с первичными документами бухгалтерского учета, которые уже имеются в базе данных ФНС России. Отсутствие опыта и наработок агрегирования информации, содержащихся в первичных документах приводит к тому, что предприятия вынуждены заполнять различные формы отчетности, хотя эта информация уже содержится в первичных документах бухгалтерского учета.

Для составления заведомо теряющего актуальность межотраслевого баланса в таблицах «затраты-выпуск» 5-летней давности Росстат ежегодно выпускает приказ, в рамках которого привлекаются сторонние специалисты на договорной основе для проведения наблюдения за затратами на производство продукции.

Приказ Росстата от 24 декабря 2021 г. № 956 «Об организации работы лиц, привлекаемых в 2022 году на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением федерального статистического наблюдения за затратами на производство продукции (товаров, работ и услуг) для разработки базовых таблиц «затраты-выпуск» за 2021 год».

Вопрос: какое финансирование указанных работ предусмотрено Приказом Росстата от 24 декабря 2021 г. № 956 ?

Хотя через базу данных счетов-фактур ФНС России легко получать в режиме реального времени информацию о затратах на производство при охвате более 98% производственных предприятий страны.

При использовании XML-файла ведомости затрат (дебет 20 счета) затраты на производство будут детализированы по каждой товарной позиции.

В рамках работы межведомственной Комиссии специалисты «Научной школы стратегического планирования Н.И. Ведуты» готовы показать, каким образом счет-фактуры и ведомость затрат (дебет 20 счета) обеспечивают получения информации для выполнения Росстат возложенных на него обязанностей по разработке таблиц «затраты-выпуск».

ПО СУЩЕСТВУ ПИСЬМА

Указанный аргумент в письме — наивное представление о том, какое количество информации может обрабатываться и обрабатывает в режиме реального времени ФНС России. И даже указанный массив информации в 700-1000 Тб считается небольшим по сравнению с тем массивом информации, которое обрабатывается каждой из перечисленных компаний в отдельности: Amazon, Google, Meta, Yandex, VK (Mail.RU).

Также мы можем сообщить, что разработанный на базе подходов и решений «Научной школы стратегического планирования Н.И. Ведуты» (далее — «Научная школа») прототип успешно работает в 85 регионах

Динамическая модель межотраслевого баланса представлена разработчиками как инструмент с постоянно обновляющейся и накапливаемой информацией. В этих условиях обеспечить тождество располагаемых ресурсов и использования товаров и услуг возможно только теоретически – на практике в режиме реального времени, а тем более по месяцам, на уровне субъектов Российской Федерации достичь невозможно.

России, в 2300 муниципальных образованиях, в 200 крупнейших городах и в 3 городских агломерациях. Также программа охватывает 128 отраслей экономики.

Большие данные по городам: 300 социально-экономических показателей с глубиной ретрорядов не менее 10 лет; 30 расчетных показателей инвестпроектов; 7,8 млн бухгалтерских балансов по 85 ОКВЭД; 70 слоев геоданных (данные о распределении населения, о местах проживания и работы, об объектах социально – экономического назначения, характеристиках, точках притяжения, автомобильных дорогах, радиусах пешей доступности и пр.); данные о реальном потреблении по 700 видам товаров/ 115 видам услуг.

В прототипе не используется информация счетов-фактур из-за позиции ФНС России. В тоже время прототип решает узко специализированные задачи заказанные региональными правительствами на базе цифрового межотраслевого баланса. Действующий прототип возможно развернуть в ит-платформу для решений задач стратегического планирования.

Многолетняя практика составления Росстатом таблиц «затраты-выпуск» говорит о том, что математические методы балансировки создают неприемлемые по экономическому смыслу ошибки. Разработка этих таблиц представляет собой не просто сбор информации, а ее анализ, преобразование, экспертизу достоверности, консультации с респондентами. Это связано с тем, что поступающая информация содержит большое количество арифметических и логических ошибок. Первоначальные отклонения между располагаемыми и используемыми ресурсами товаров и услуг могут достигать по отдельным продуктам 1000%. Математическая балансировка в международной и отечественной практике допускается при отклонении располагаемых и используемых ресурсов в диапазоне 3-5%, при этом требует анализа специалистов и корректировки.

Статистический, бухгалтерский, первичный, ведомственный и иной учет создаются для определенных целей и различаются по единицам измерения, установке отчетного периода, способам наблюдения (на дискретной

Вызывает недоумение указание Росстата на то, что ведомство собирает информацию с отклонением на 1000%. При этом проявляется довольно упорное отсутствие стремления ознакомиться с эффективной системой сбора и обработки информации, разработанной «Научной школой». Аргументация при этом сводится к утверждению, что разработать цифровой межотраслевой баланс на достоверной, актуальной экономической информации якобы не представляется возможным. Подобные соображения никак нельзя признать убедительными.

«Научная школа» готова в рамках работы межведомственной Комиссии показать каким образом эффективно можно достигнуть цели.

Данный аргумент Росстат свидетельствует, что ведомство не обладает информацией о разработке ит-платформы на базе цифрового межотраслевого баланса. Также не представляет какая информация содержится в действующих первичных документах, и как она может обрабатываться на современных алгоритмах, которые используются в программных продуктах.

или накопительной основе), сроками фиксации операции, обработки документов, уровням группировки данных, видам кодирования продукции и операций и пр. Однако, как видно из описания информационной базы предлагаемой технологии, авторы не имеют представления об объемах, качестве, технологии обработки больших массивов разнородной информации, способах ее защиты и пр.

1. Первичный учет хозяйствующих субъектов представляет собой коммерческую тайну.

2. Бухгалтерский учет предприятий не содержит готовых показателей, которые могут непосредственно использоваться для построения баланса. Все они требуют соответствующего преобразования. Хозяйствующие субъекты ведут первичный и бухгалтерский учет с помощью различных программных продуктов, несовместимых между

В рамках работы межведомственной Комиссии «Научная школа» готова продемонстрировать современные методы обработки больших данных, в том числе содержащихся в различных форматах.

Прототип цифрового межотраслевого баланса «Научной школы» разработан полностью на российском программном обеспечении и соответствует всем требованиям по безопасности на очень высоком уровне.

Первичный учет хозяйствующих субъектов не представляет собой коммерческую тайну для ФНС России и государства. Первичный учет в форме электронных счетов-фактур в настоящее время используется ФНС России для мониторинга НДС.

Бухгалтерский учет *содержит* готовые показатели для построения цифрового межотраслевого, которые «Научная школа» может продемонстрировать. Подобные утверждения специалистов, которые готовили данный ответ, вызывают обоснованные сомнения в стремлении разобраться в существе вопроса. Во всех программных продуктах различных компаний «1С», «Галактика», «Парус», «Моё дело» и др. есть блок формирования первичных документов, для передачи через систему ЭДО.

собой. Их доработка потребует привлечения значительных трудовых и финансовых ресурсов. В первичном учете не предусмотрена кодировка выпускаемой продукции и, тем более, продукции, используемой в процессе производства, по ОКПД2. Практика статистических наблюдений говорит о том, что идентификация товаров и услуг кодами ОКПД2 достаточно сложна и требует специальной подготовки учетных работников.

В первичных документах, например, счетах-фактурах предусмотрена кодировка товаров по ТН ВЭД графа «1б» и обязательное её заполнение при прослеживаемости товаров. Нам неизвестны, как неизвестны и для ФНС России, те сложности, с которыми сталкиваются предприятия, заполняя графу «1б» счета-фактуры при прослеживаемости товаров, потому что таких сложностей нет. Классификация по ОКПД-2 имеет более широкую и детальную базу идентификации товаров и услуг, а ключи перевода из различных классификаторов опубликованы в открытом доступе на сайте Минэкономразвития России, специально для того, чтобы разработчики программных продуктов использовали их при разработке бухгалтерских программ и программ управления (ERP). Утверждение, что ОКПД-2 сложен для Росстата вызывает удивление.

Программные алгоритмы позволяют отказаться от учетных работников. Возможно именно это обстоятельство заставляет специалистов Росстат выдавать спорные утверждения. Все остальные ответы (пункты 3-10) фактически даны не по существу и не приближают страну к ответу на вопрос о том, каким образом может быть организован анализ первичной информации в программном продукте цифровом межотраслевом балансе. В рамках работы межведомственной Комиссии «Научная школа» готова продемонстрировать современные методы обработки больших данных, в том числе содержащихся в различных форматах.

Министерство промышленности
и торговли Российской Федерации
Письмо от 19.04.2022 г. № ШВ-35044/22

Заместитель Министра
А.А. Шпак

Исп. А.Д. Апостолов
8 (495) 870-29-21 (доб. 2-2151)

Вместе с тем отмечаем, что в Российской Федерации уже существуют информационные системы, предназначенные для реализации функций, предлагаемых к закреплению за создаваемым АО «Новые экономико- кибернетические системы и технологии» и отраженных в Обращении: — государственная автоматизированная информационная система «Управление» (ГАС «Управление»), курируемая Федеральным казначейством; — государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ГИИС «Электронный бюджет»), курируемая Минфином России и

ПО СУЩЕСТВУ ПИСЬМА

К сожалению, все перечисленные системы не имеют функционала отражения межотраслевого баланса и расчета Единого стратегического плана развития, в котором сквозной синхронизацией интегрированы планы развития всех уровней государственного управления.

Благодарим за подробную информацию о проекте «Интеллектуальная господдержка» (далее – ИГП). Он также не нацелен на формирование межотраслевого баланса и разработку стратегического плана развития. В тоже время к нам уже обращался Департамент химико-технологического комплекса и био-инженерных технологий Вашего министерства с просьбой помочь им разработать цифровой межотраслевой баланс, но в связи с реорганизацией и сменой руководства Департамента, дальше разговоров дело не сдвинулось.

Так как в обязанности Минпромторга России не входит разработка межотраслевого баланса, то у нас всего лишь предложение объединить совместные усилия и внедрить в практику высокоэффективный инструмент анализа и планирования, в котором могут быть непротиворечиво объединены планы коммерческих предприятий и планы государственных ведомств и министерств в достижении общих целей развития. В цифровом межотраслевом балансе все взаимосвязи и цепочки поставок как на ладошке.

Федеральным казначейством;
— государственная информационная
система промышленности (ГИСП),
курируемая Минпромторгом России.
Также сообщаем, что в настоящее время
Минпромторгом России реализуется
проект «Интеллектуальная господдержка»
(далее – ИГП).

Министерство финансов
Российской Федерации
Федеральная таможенная служба
(ФТС России)

Письмо от 14.04.2022 г. № 01-10/20863

Заместитель руководителя
В.В. Ивин

Подготовлено:
Зенина Анна Ивановна
+7 (499) 449 73 35

ПО СУЩЕСТВУ ПИСЬМА

Информация ФТС, содержащаяся в электронных таможенных декларациях, необходима для формирования таблиц межотраслевого баланса в балансе «импорт-экспорт». Поэтому она должна быть доступна для Минэкономразвития России, на которое возложена обязанность формировать таблицы межотраслевого баланса. Государственный подход требует, чтобы к указанной базе данных Минэкономразвития России имело доступ.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Предлагаем создать межведомственную комиссию (Проект решения в Приложении №2) по подготовке рекомендаций о создании в Российской Федерации оператора информационной системы «Баланс» в лице акционерного общества «Новые экономико-кибернетические системы и технологии» на основе результатов деятельности АНО «Научная школа стратегического планирования Н.И. Ведуты». В состав межведомственной комиссии предлагается включить представителей Совета Безопасности Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств, профильных комитетов Государственной Думы.

Подготовлено:
исполнительный директор «Научной школы стратегического
планирования Н.И. Ведуты»

Ряполов Олег Алексеевич
olera@mal.ru

Приложение № 2
к письму от 11.06.2022 г. № 2335-0622

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « ___ » _____ 2022 г. № _____ -

МОСКВА

1. Аппарату Правительства Российской Федерации создать межведомственную комиссию с привлечением представителей Совета Безопасности России, Минэкономразвития России, Минпромторга России, Минфина России, ФНС России, Росстат, профильных комитетов Государственной Думы, АНО «Научная школа стратегического планирования Н.И. Ведуты» по вопросу подготовки рекомендаций относительно оператора информационной системы цифрового межотраслевого баланса.
2. Рекомендации, указанные в пункте 1 настоящего распоряжения, направить на достижение результата — создание инструментария на базе цифрового межотраслевого баланса с целью перевода государственного стратегического планирования и управления на более качественный уровень.
3. Аппарату Правительства Российской Федерации представить доклад в Правительство Российской Федерации до 1 августа 2022 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин