



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12. Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
28.04.2022 № 15870-ИТ/Д19и

Руководителю фракции
Политической партии КПРФ
в Государственной Думе
Федерального Собрания
Российской Федерации

Г.А. Зюганову

На № _____ от _____

О рассмотрении предложений
АНО «Научная школа
стратегического планирования
Н.И. Ведуты»

Поручение Правительства
Российской Федерации
от 5 апреля 2022 г.
№ АБ-П13-55711

52-

19/372

Уважаемый Геннадий Андреевич!

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России рассмотрело предложения АНО «Научная школа стратегического планирования Н.И. Ведуты» в части возможности реализации технологий искусственного интеллекта в целях повышения эффективности принятия управленческих решений (далее – предложения), поступившие в соответствии с Вашим письмом, и сообщает.

В рамках предложений предлагается рассмотреть возможность создания информационной системы управления экономикой, в качестве основы которой предлагается использовать функционал формирования развернутого межотраслевого баланса, предусмотрев при этом использование технологий искусственного интеллекта (далее – Прототип информационной системы).

Иск. Гарфелд

Отмечаем, что в прилагаемых к письму АНО «Научная школа стратегического планирования Н.И. Ведуты» материалах представлены исключительно общие предложения о необходимости использования обобщенного опыта управления экономикой Госплана СССР, при этом отсутствует информация о непосредственном функционале, предлагаемом к созданию в рамках Прототипа информационной системы, механизме управления ее созданием и развитием, сведения о планируемой технической архитектуре, а также перечень государственных информационных систем – первоисточников данных.

Также полагаем необходимым учитывать, что автоматизация процессов прогнозирования в части формирования межотраслевого баланса так и не была реализована даже в рамках проектов, проводимых Госпланом СССР в 1975 – 1985 годах, с учетом всех доступных на тот момент материальных и человеческих ресурсов. Соответствующие инициативы прорабатывались в рамках Автоматизированной системы плановых расчетов Госплана СССР (АСПР), но фактически не были внедрены.

Кроме того, предлагаемая модель АСПР была основана на подходе к централизованному планированию и распределению ресурсов, который не позволял обеспечить развитие хозяйственной инициативы субъектов экономики и не применим в отношении современной рыночной экономики.

Обращаем внимание, что в представленных предложениях отсутствует детальное описание необходимых данных, принципов их обработки и интервальности выгрузки (в предложениях они характеризованы как обработка счетов-фактур, трудовых книжек, актов гражданского состояния и т.д. в формате .xml), а также не учтены существующие законодательные ограничения на их использование, так как большая часть из них является конфиденциальными данными хозяйствующих субъектов и данными, составляющими коммерческую тайну, а также персональными данными.

Таким образом, предложения по обеспечению полного доступа АНО «Новые экономические кибернетические системы и технологии» ко всей первичной информации хозяйствующих субъектов, включая персональные данные статистической и ведомственной информации, вступают в противоречие

с действующим законодательством по вопросам работы с соответствующими массивами данных, в том числе в части статьи 5 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», статьей 5 и 9 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», статей 102 и 313 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), статьи 857 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая), статьи 26 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности», а также статьи 57 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Отдельно отмечаем, что согласно пункту 1 статьи 102 Кодекса любые данные, полученные налоговым органом, сведения о налогоплательщике, плательщике страховых взносов составляют налоговую тайну, за исключением сведений, указанных в соответствующей статье Кодекса.

При этом в соответствии с пунктом 1.1 статьи 102 Кодекса сведения об организации, за исключением составляющих государственную тайну, в том числе сведения о суммах уплаченных налогов, сборов и страховых взносов, сведения о среднесписочной численности работников организации размещаются в форме открытых данных на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и по запросам не предоставляются, за исключением случаев, предусмотренных отдельными федеральными законами.

Полномочиями по сбору сведений, предлагаемых к передаче АНО «Новые экономические кибернетические системы и технологии», в настоящее время Правительством Российской Федерации наделены исключительно уполномоченные

федеральные органы исполнительной власти и внебюджетные государственные фонды, такие как Росстат, ФНС России и Фонд социального страхования Российской Федерации.

При подготовке предложений по Прототипу информационной системы АНО «Научная школа стратегического планирования Н.И. Ведуты» не было учтено, что большая часть предлагаемого к созданию функционала уже реализована в рамках действующих государственных информационных систем, среди которых:

- государственная автоматизированная информационная система «Управление» в части Федеральной информационной системы стратегического планирования (ФИС СП) и модуля мониторинга национальных целей развития;
- государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» в части функционала внесения сведений о государственных программах и их структурных элементах;
- государственная информационная система промышленности.

Вместе с тем в отношении рассмотренных Предложений поступили отрицательные позиции ФНС России, Росстата и ФТС России, а также аналитический доклад Минпромторга России, в котором отмечено дублирование предлагаемого к реализации функционала с действующим функционалом государственных информационных систем (позиции ведомств прилагаются).

С учетом изложенного сообщаем, что реализация предложений не поддерживается, а выделение финансовых ассигнований на реализацию Прототипа информационной системы в условиях экономической и технологической неопределенности, обеспеченной санкционным давлением со стороны недружественных иностранных государств, полагается нецелесообразным.

Приложение: на 32 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3676B2E8A35C4160505DC47EF276D0A5CEF671BE
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 28.12.2021 до 28.03.2023

И.Э. Торосов



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
(ФНС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Неглинная, 23, Москва, 127381

Телефон: (495) 913-00-09; Телефакс: (495) 913-00-05;

www.nalog.gov.ru

15.04.2022 № КВ-18-1/894@

Министерство экономического
развития Российской Федерации

На № _____

О рассмотрении обращения

Федеральная налоговая служба во исполнение поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № АБ-П13-5571, рассмотрев обращение руководителя фракции Политической партии КПрФ в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюганова по вопросу возможности реализации технологии для повышения эффективности управленческих решений в экономике, создаваемой «Научной школой стратегического планирования Н.И. Ведуты», сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 прилагаемого проекта постановления Правительства Российской Федерации «О создании акционерного общества «Новые экономико-кибернетические системы и технологии» в целях реализации стратегического планирования на основе информационных технологий и искусственного интеллекта» (далее – Общество и Проект постановления соответственно) поручается обеспечить доступ – подключение Общества к базам первичных данных ФНС России в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), любые полученные налоговым органом сведения о налогоплательщике, плательщике страховых взносов составляют налоговую тайну, за исключением сведений, указанных в данной статье Кодекса.

При этом в соответствии с пунктом 1.1 статьи 102 Кодекса сведения об организации, за исключением составляющих государственную тайну, в том числе сведения о суммах уплаченных налогов, сборов и страховых взносов, сведения о среднесписочной численности работников организации размещаются в форме открытых данных на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и по запросам не представляются, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

2. В соответствии с пунктом 5 Проекта постановления ФНС России поручается ввести в деловой оборот электронные файлы счетов-фактур с обязательным заполнением графы «1б» на основе кодов ОКПД-2, то есть

предлагается ввести обязательное кодирование товарных позиций. В связи с этим предполагается внесение соответствующих изменений в статью 169 Кодекса и в постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1137, а также издание приказа ФНС России.

Действующим законодательством обязанность выставить покупателю счет-фактуру возложена на налогоплательщиков налога на добавленную стоимость (далее – НДС) при совершении операций, признаваемых объектом налогообложения НДС.

Вместе с тем, счета-фактуры не выставляются при реализации товаров (работ, услуг), освобождаемых от налогообложения НДС в соответствии со статьей 149 Кодекса (например, при оказании медицинских, образовательных услуг и др.), а также лицами, применяющими специальные режимы налогообложения, поскольку они не признаются плательщиками НДС.

При реализации товаров за наличный расчет организациями (предприятиями) и индивидуальными предпринимателями розничной торговли и общественного питания, а также другими организациями, индивидуальными предпринимателями, выполняющими работы и оказывающими платные услуги непосредственно населению, обязанности продавца по выставлению счетов-фактур считаются выполненными, если он выдал покупателю кассовый чек или иной документ установленной формы.

Таким образом, использование счетов-фактур в качестве источника экономических данных не позволит обеспечить полноту охвата процессов в экономике и достоверность их анализа. В связи с этим возможно потребуется проработка иных механизмов формирования базы экономических данных.

Также сообщаем, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации», федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налоговой деятельности, является Министерство финансов Российской Федерации. В связи с этим вопросы внесения изменений в Кодекс, а также в постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1137 относятся к компетенции Минфина России.

3. В соответствии с пунктом 6 Проекта постановления ФНС России поручается разработать и ввести в деловой оборот электронные файлы «ведомости начисления заработной платы на предприятии, в организации и учреждении», «штатного расписания предприятия, организации и учреждения», «ведомости затрат на производство товарной позиции (услуги) отражаемых в дебете 20 счета бухгалтерского учета». Подготовить изменения в действующее законодательство для введения в деловой оборот указанных электронных файлов для формирования необходимой базы первичных данных в режиме реального времени.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, содержащим обязательные реквизиты, определенные указанным Федеральным

законом (часть 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ). Формы первичных учетных документов утверждает руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета (часть 4 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ).

Федеральный закон № 402-ФЗ определяет перечень обязательных реквизитов первичного учетного документа, но не устанавливает конкретные виды документов, которые должны применяться экономическими субъектами в качестве первичных учетных документов, для оформления фактов хозяйственной жизни.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, является Минфин России.

Таким образом, внесение изменений в действующее законодательство для введения в деловой оборот указанных электронных файлов и разработка форм (файлов) первичных данных не относится к компетенции ФНС России.

Кроме того, информация о начислениях заработной платы по факту не может свидетельствовать о её своевременной выплате работникам, аналогично по информации о штатном расписании, по сути такая информация не будет отражать данные о фактической численности работников таких организаций, в том числе данные о работающих лицах, лицах, находящихся в отпусках без денежного содержания, а также о временной приостановке работы таких организаций и иных данных.

Вместе с тем, внедрение в деловой оборот соответствующей формы повлечет административную нагрузку на предприятия, организации и учреждения в виде необходимости оперативного внесения данных о начислениях заработной платы, штатного расписания и по сути, не приведет к ожидаемому эффекту.

4. При налоговом мониторинге компания онлайн взаимодействует с налоговым органом, предоставляя удаленный доступ к информационным системам налогоплательщика, либо аналитической «витрине данных».

Постоянный доступ налогового органа к первичным документам компании позволяет отказаться от бумажных копий. Сокращается и время на подготовку документов для налогового органа, подтверждение корректности представленных деклараций, соответственно снижается число запросов со стороны налоговых органов.

Основные направления развития и функционирования в Российской Федерации системы налогового мониторинга определены в Концепции развития и функционирования в Российской Федерации системы налогового мониторинга, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.02.2020 № 381-р (далее – Концепция).

В настоящее время ФНС России разрабатываются открытые программные интерфейсы (электронные сервисы), обеспечивающие единое «окно» подключения к

информационным системам организации, к которым предоставляется доступ налоговым органам.

Именно этот способ информационного взаимодействия является приоритетным при проведении налогового мониторинга. От взаимодействия по телекоммуникационным каналам связи планируется отказаться до 01.01.2024.

Также проект «Налоговый мониторинг» включен в ведомственную программу цифровой трансформации Федеральной налоговой службы на 2021 – 2023 годы, утвержденную распоряжением ФНС России от 22.12.2020 № 363@, согласованную с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (письмо от 17.12.2020 № ОП-П8-070-35995) и одобренную президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и ведения предпринимательской деятельности (протокол от 15.12.2020 № 32).

Учитывая изложенное, предлагаемые изменения налогового законодательства по дополнению части первой Кодекса статьей 105.32, согласно которой налоговый мониторинг на основе первичных учетных документов в электронной форме проводится через операторов электронного документооборота, не соответствуют общей Концепции и фактическому направлению развития налогового мониторинга.

5. Для реализации предложений потребуются значительные финансовые затраты на доработку программного обеспечения и адаптацию процессов как у бизнес-сообщества, так и у органов власти.

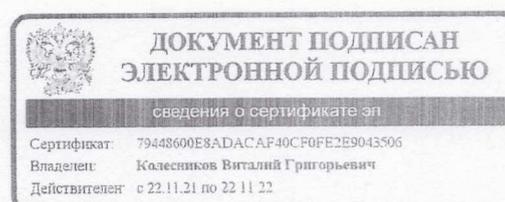
В прилагаемых документах не учтена необходимость финансирования работ, выполняемых федеральными органами исполнительной власти и их подведомственными организациями в рамках интеграции с разрабатываемой Обществом информационно-технологической инфраструктурой.

Одновременно обращаем внимание, что в текущей ситуации экономической и технологической неопределенности, обеспеченной санкционным давлением со стороны недружественных иностранных государств, возможны повышенные риски в части финансирования и технического обеспечения реализации предлагаемого проекта.

Исходя из вышеизложенного, создание в Российской Федерации оператора информационной системы «Баланс» в настоящее время ФНС России не поддерживается.

В.Г. Колесников

Агафонцев А.А.
(495) 913-04-12



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)**

Мясницкая ул., д. 39, стр. 1, г. Москва, 107450

Тел.: (495) 607-49-02, факс: (495) 607-40-87

e-mail: stat@gks.ru; rosstat.gov.ru

20.04.2022 № _____

СЕ-09/359-ПМ

№ _____

На № _____ от _____

Для подготовки ответа по
результатам рассмотрения
технологии для повышения
эффективности управленческих
решений в экономике (поручение
от 05.04.2022 № АБ-П13-5571)

По результатам рассмотрения пакета документов по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О создании акционерного общества «Новые экономико-кибернетические системы и технологии» в целях реализации стратегического планирования на основе информационных технологий и искусственного интеллекта» (далее – проект постановления) в рамках своей компетенции Федеральная служба государственной статистики (Росстат) сообщает следующее.

Согласно п. 4 проекта постановления предлагается обеспечить доступ – подключение акционерного общества «Новые экономико-кибернетические системы и технологии» (далее – акционерное общество) к базам первичных данных Федеральной службы государственной статистики.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 и статьей 9 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) первичные статистические данные являются информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению и (или) распространению, и не могут быть использованы в целях, не связанных с формированием официальной статистической информации. Формирование официальной статистической информации в силу положений Федерального закона отнесено к исключительной компетенции субъектов официального статистического учета, к числу которых вновь создаваемое акционерное общество не относится.

Предложения по обеспечению полного доступа АНО «Новые экономические кибернетические системы и технологии» ко всей первичной информации хозяйствующих субъектов, включая персональные данные,

статистической и ведомственной информации вступают в противоречие с действующим законодательством по вопросам работы с этими массивами данных в части ст. 5 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», Указа Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», ст. 5, 9 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», ст. 7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», ст. 102 и 313 Налогового кодекса РФ, ст. 857 Гражданского кодекса РФ (часть вторая), ст. 26 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», ст. 57 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и пр.

Предлагаемая технология искусственного интеллекта для повышения эффективности управленческих решений в экономике (далее – технология) представляет собой модель, предусматривающую построение товарных потоков по группам и согласование показателей располагаемых и используемых ресурсов исключительно математическими методами.

Технология основана на практике составления Госпланом межотраслевых балансов по стране в целом и союзным республикам в условиях централизованной плановой экономики, предусматривающей жесткий контроль производства и распределения продуктов. Такие балансы разрабатывались в формате моделей и опирались на плановые значения показателей ресурсов и направлений их использования. Отчетные межотраслевые балансы разрабатывались в системе государственной статистики. Плановые и отчетные межотраслевые балансы отражали межотраслевые связи только сферы материального производства (производство товаров и услуги по их движению: транспортные, торговые, связь, материально-техническая сфера).

Рыночная экономика предполагает необходимость учета всех видов продукции, включая все виды рыночных и нерыночных услуг, то есть расширение границ производства. Предлагаемая технология этого не учитывает.

Динамическая модель межотраслевого баланса представлена разработчиками как инструмент с постоянно обновляющейся и накапливаемой информацией. В этих условиях обеспечить тождество располагаемых ресурсов и использования товаров и услуг возможно только теоретически – на практике в режиме реального времени, а тем более по месяцам, на уровне субъектов Российской Федерации достичь невозможно.

Многолетняя практика составления Росстатом таблиц «затраты-выпуск» говорит о том, что математические методы балансировки создают неприемлемые по экономическому смыслу ошибки. Разработка этих таблиц представляет собой не просто сбор информации, а ее анализ, преобразование, экспертизу

достоверности, консультации с респондентами. Это связано с тем, что поступающая информация содержит большое количество арифметических и логических ошибок. Первоначальные отклонения между располагаемыми и используемыми ресурсами товаров и услуг могут достигать по отдельным продуктам 1000%. Математическая балансировка в международной и отечественной практике допускается при отклонении располагаемых и используемых ресурсов в диапазоне 3-5%, при этом требует анализа специалистов и корректировки.

Статистический, бухгалтерский, первичный, ведомственный и иной учет создаются для определенных целей и различаются по единицам измерения, установке отчетного периода, способам наблюдения (на дискретной или накопительной основе), сроками фиксации операции, обработки документов, уровням группировки данных, видам кодирования продукции и операций и пр. Однако, как видно из описания информационной базы предлагаемой технологии, авторы не имеют представления об объемах, качестве, технологии обработки больших массивов разнородной информации, способах ее защиты и пр.

В качестве информационной базы предлагается использовать первичный и бухгалтерский учет хозяйствующих субъектов. При этом не учитываются особенности их формирования. Некоторые из них приведены ниже:

1. Первичный учет хозяйствующих субъектов представляет собой коммерческую тайну.

2. Бухгалтерский учет предприятий не содержит готовых показателей, которые могут непосредственно использоваться для построения баланса. Все они требуют соответствующего преобразования. Хозяйствующие субъекты ведут первичный и бухгалтерский учет с помощью различных программных продуктов, несовместимых между собой. Их доработка потребует привлечения значительных трудовых и финансовых ресурсов. В первичном учете не предусмотрена кодировка выпускаемой продукции и, тем более, продукции, используемой в процессе производства, по ОКПД2. Практика статистических наблюдений говорит о том, что идентификация товаров и услуг кодами ОКПД2 достаточно сложна и требует специальной подготовки учетных работников.

3. Организации, как правило, занимаются помимо основного вторичными видами деятельности, при этом в первичном учете расходы на приобретение товаров и услуг соответствующим образом не разделяются.

4. Значительное количество организаций малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей зачастую не ведут документированный бухгалтерский учет, используют упрощенную систему налогообложения. Вместе с тем, в отдельных отраслях удельный вес малого бизнеса составляет более 60-70%.

5. При использовании счетов-фактур из круга респондентов автоматически исключаются плательщики сельхозналога, организации с выручкой менее 2 млн. рублей за три последовательных календарных месяца, организации, применяющие упрощенную систему налогообложения и уплачивающие единый налог на вмененный доход.

6. В случаях географического перемещения товаров внутри одной многотерриториальной корпорации счета-фактуры не составляются.

7. Счета-фактуры не отражают направление дальнейшего использования приобретенного товара (производство, перепродажа, запасы, экспорт, накопление).

8. В счетах-фактурах, как правило, используется рабочее название продукции, а также в качестве продукта может указываться комплект товаров. В этих случаях идентифицировать товары кодами ОКПД2 довольно сложно, а зачастую невозможно.

9. В системе организации наблюдений за отдельными операциями в экономике применяются различные системы классификации: ОКПД2, ОКВЭД2, ТН ВЭД, штрихкодирование, бюджетная классификация и пр.

При необходимости их совместного использования нужны специально разработанные ключи перехода.

Предлагаемая замена кодирования продуктов во внешней торговле со странами ЕАЭС кодами ОКПД2 вместо кодов ТН ВЭД удивляет, поскольку внешняя торговля всех стран мира использует именно ТН ВЭД в целях единого понимания поставок. Внедрение для отдельной группы стран каких-либо других классификаторов создаст множество проблем.

10. В составе дополнительных документов для построения межотраслевого баланса упоминается ведомость затрат, составленная по дебету сч.20. Составление ведомости затрат на один рубль товарной продукции, а также ведомостей инвестиций и ведомостей фонда накопления отсутствует в учетной практике предприятий и организаций. Для их составления необходимо вводить специализированный учет, предполагающий кодировку и группировку затрат по видам.

11. Согласно Бюджетному кодексу РФ, бюджеты субъектов РФ и муниципальных образований автономны, то есть определяют элементы бюджетной классификации для своего региона самостоятельно. В результате чего массивы данных по субъектам РФ и муниципальным образованиям не единообразны, электронный формат предоставления региональной бюджетной отчетности не унифицирован, что не позволяет организовать технологический процесс сбора и обработки данных.

Предлагаемый путь формирования информационной базы многократно увеличит нагрузку на бизнес всех уровней, тогда как в описании технологии

сказано, что ее применение не повлечет дополнительной нагрузки на предприятия, организации и учреждения.

Вместе с тем, предлагается существенная доработка первичного учета и организация новых форм взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, на что потребуются значительные финансовые вложения и время, тогда как в п.10 проекта постановления указывается, что все работы осуществляются в рамках текущего финансирования.

Рассматриваемая технология не прошла апробацию на реальных данных, все результаты получены в тестовом режиме на абстрактных показателях минимального количества идеально заполненных документов. Технологией не предполагается проведение какого-либо анализа и контроля качества поступающей информации.

Учитывая вышеизложенное, Росстат считает разработку межотраслевого баланса с использованием предлагаемой технологии невозможной, а предложение о создании акционерного общества «Новые экономико-кибернетические системы и технологии» необоснованным.

Заместитель руководителя

С.Н. Егоренко



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 1668F3C593CB27460B801AEF7172E569140C2
Владелец: Егоренко Сергей Николаевич
Действителен с 09.12.2021 по 09.03.2023



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

19.04.2022 № ШВ-35044/22

На № _____ от _____

Министерство экономического
развития
Российской Федерации

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 5 апреля 2022 г. № АБ-П13-5571 по вопросу рассмотрения обращения руководителя фракции Политической партии КПрФ Г.А. Зюганова в части возможности реализации технологии для повышения эффективности управленческих решений в экономике, создаваемой «Научной школой стратегического планирования Н.И. Ведуты» (далее – Обращение), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации сообщает следующее.

Минпромторг России в рамках своей компетенции поддерживает инициативы, связанные с развитием технологического суверенитета Российской Федерации.

Вместе с тем отмечаем, что в Российской Федерации уже существуют информационные системы, предназначенные для реализации функций, предлагаемых к закреплению за создаваемым АО «Новые экономико-кибернетические системы и технологии» и отраженных в Обращении:

- государственная автоматизированная информационная система «Управление» (ГАС «Управление»), курируемая Федеральным казначейством;
- государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ГИИС «Электронный бюджет»), курируемая Минфином России и Федеральным казначейством;

– государственная информационная система промышленности (ГИСП), курируемая Минпромторгом России.

Также сообщаем, что в настоящее время Минпромторгом России реализуется проект «Интеллектуальная господдержка» (далее – ИГП).

Минпромторг России в рамках работ по ИГП планирует изменить существующий порядок предоставления мер государственной поддержки.

Целью ИГП является цифровая трансформация государственной финансовой поддержки бизнеса, которая решит три основных задачи:

– автоматизация и оптимизация процесса господдержки за счет перехода от бумажных документов к данным и сервисам государственных информационных систем;

– внедрение проактивной клиентоцентричной модели за счет применения алгоритмов машинного обучения;

– трансформация модели управления господдержкой за счет замены классических конкурсных процедур автоматизированными технологическими процессами на основе данных.

Новый процесс предоставления мер поддержки предусматривает изменение структуры процесса, сокращение этапов и реализацию модели проактивной подачи заявки. Все основные проверки предоставленных сведений будут происходить автоматически без участия заявителя.

ИГП реализуется на базе ГИСП и апробируется на примере поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию радиоэлектронной продукции в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2016 г. № 109 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям на возмещение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры».

Большинство бумажных документов будет заменено на сведения из государственных информационных ресурсов, которые поступают через систему межведомственного электронного взаимодействия, таким образом, предприятию будет необходимо подготовить 3 документа вместо 16, необходимых сейчас.

Наиболее трудоемкие части заявки – бизнес-план и финансовая модель будут заполняться по стандартным шаблонам с интеллектуальными виртуальными помощниками.

Важным элементом ИГП является применение алгоритмов машинного обучения. Математическая модель учитывает более 60 параметров, которые характеризуют финансово-экономическое состояние заявителя, показатели его научно-технической и промышленной деятельности, эффективности и результативности проектов.

Благодаря методам регрессионного анализа показателей и коллаборативной фильтрации сервис позволит:

- предсказывать успешность проектов, что сделает ее удобным средством для экспертов, принимающих решения по поддержке проектов;
- динамически выявлять риски достижения заявленных параметров проектов, а также риски неэффективного использования бюджетных средств, что поможет проводить аналитику органам финансового контроля и надзора.

Переход на ИГП позволит:

- значительно сократить временные и финансовые затраты бизнеса;
- расширить круг получателей государственной поддержки;
- дать контрольным и надзорным ведомствам инструмент онлайн-мониторинга эффективности и результативности государственной поддержки и управления рисками, обеспечить прозрачность всех процедур государственного финансирования;
- предоставить экспертам возможность применения системы поддержки принятия решений.

Также направляем дополнительные материалы с целью более предметного ознакомления с ИГП.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства промышленности и торговли
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

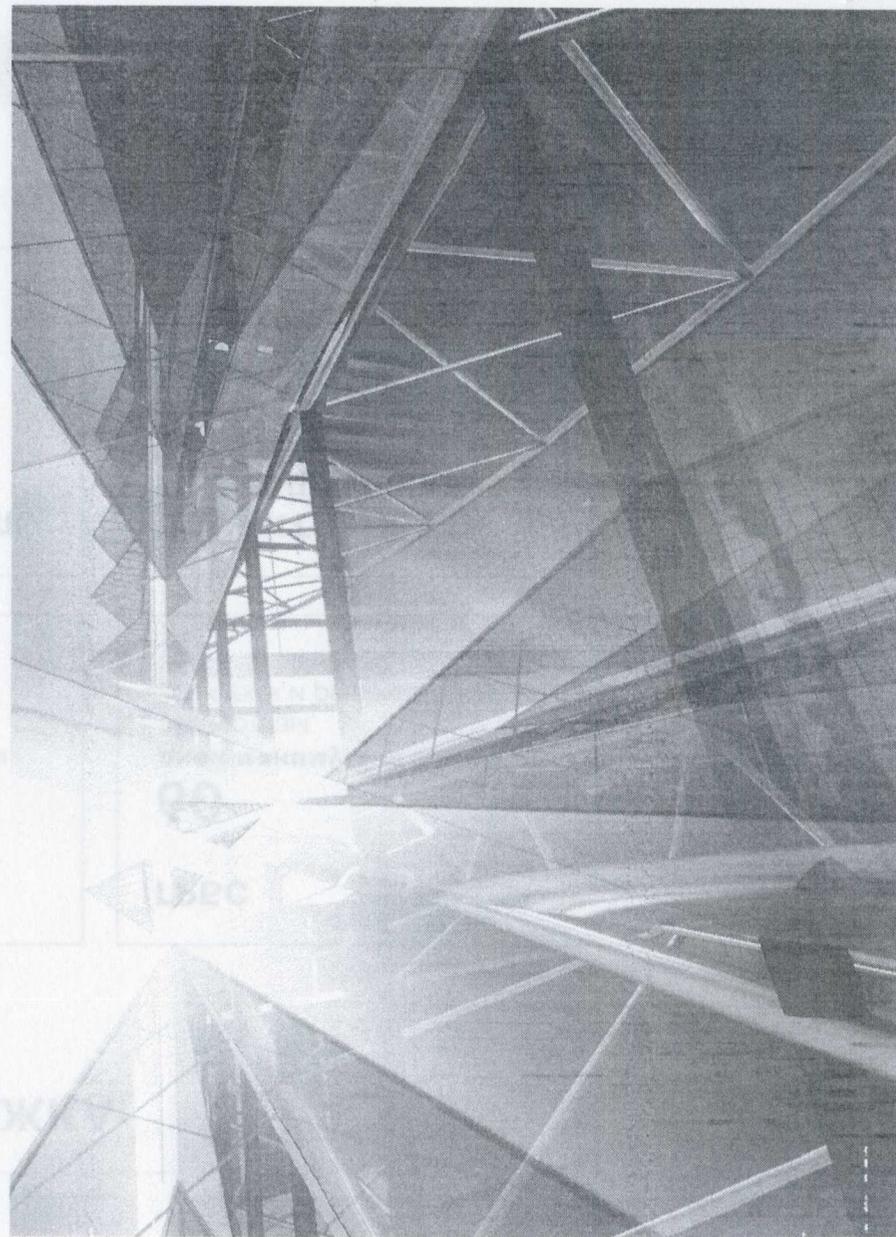
Сертификат: 00BF9444CF185B43DE8A718D54A403FDE9
Кому выдан: Шпак Василий Викторович
Действителен: с 28.03.2022 до 18.06.2023

В.В. Шпак

РУКОВОДИТЕЛЬ
ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ ГОСПОДДЕРЖКА

13 НОЯБРЯ



ЦЕНТР
РАЗВИТИЯ
ЦИФРОВОЙ
ТРАНСФОРМАЦИИ

РЦТ



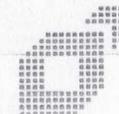
РАНХиГС
Федеральное государственное
учреждение высшего образования
«Исследования, образование и
инновации»



ВШГУ
РАНХиГС
Национальная школа
государственного
управления



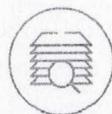
ЦЕНТР ПОДГОТОВКИ
РУКОВОДИТЕЛЕЙ И КОМАНД
ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА: ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ



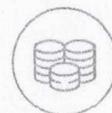
613
видов субсидий
юрлицам из бюджета РФ



22 000
соглашений
о предоставлении субсидий



42
ФОИВ
предоставляют господдержку



2,24
трлн рублей
средств поддержки в год

ПРЕДПРИЯТИЕ

2-3
месяца минимум на поиск формы
поддержки и сбор документов

ГРБС

60
дней минимум на оценку,
экспертизы,
конкурсы и решение

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

2,1
млн человеко-дней минимум
на проверки в год

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСПОДДЕРЖКИ

Инструменты оценки
низкого уровня качества

КЛЮЧЕВЫЕ СТЕЙКХОЛДЕРЫ И ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

(ОПРОС 76 ПРЕДПРИЯТИЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ЭКСПЕРТОВ, ФОИВ)

ПРОБЛЕМЫ, ОТМЕЧЕННЫЕ БОЛЬШИНСТВОМ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ МЕР ПОДДЕРЖКИ

РЕШЕНИЯ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО ЦИФРОВОГО СЕРВИСА

ПРЕДПРИЯТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	Субъективная трактовка требований постановления к заявкам предприятий*	Единые шаблоны заявок, инструменты ФЛК и автоматизированные расчеты
	Низкая информированность о мерах поддержки, высокая трудоемкость формирования заявки и документов	Проактивное предложение релевантных мер поддержки на основе профиля предприятия
	Необходимость повторной подготовки документов, уже находящихся в распоряжении ряда ФОИВ	Сведения и данные интегрируются автоматически за счет межведомственного взаимодействия
ЭКСПЕРТЫ, ГРБС, ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА	Субъективность экспертных оценок, отсутствие актуальной базы знаний на основе принятых решений	«Умный помощник» эксперта (нейросетевая СППР), который дает рекомендации на основе объективных факторов, исходя из заданных алгоритма и критериев
	Низкий уровень инструментов анализа эффективности предоставляемых мер поддержки	Аналитические панели на основе данных о реализации меры поддержки, позволяющие осуществлять мониторинг ключевых показателей эффективности онлайн

* Апробация процесса осуществляется на примере постановления Правительства РФ от 17.02.2016 №109 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры»

ОЖИДАНИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ И РЕЗУЛЬТАТЫ ТЕСТИРОВАНИЯ ПРОТОТИПА

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ
ПО УЛУЧШЕНИЮ ТЕКУЩЕГО ПРОЦЕССА
ПОЛУЧЕНИЯ ГОСПОДДЕРЖКИ
(ОПРОС 76 ПРЕДПРИЯТИЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ)

92% предприятий позитивно оценили эффект перехода на проактивную модель предоставления поддержки

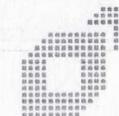
75% ожидаемое сокращение среднего времени на подготовку документов (2-3 мес. на сегодняшний день)

РЕЗУЛЬТАТЫ UX-ТЕСТИРОВАНИЯ
ПРОТОТИПА СЕРВИСА ПОДАЧИ ЗАЯВОК
(27 ЭКСПЕРТОВ ПРОФИЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ)

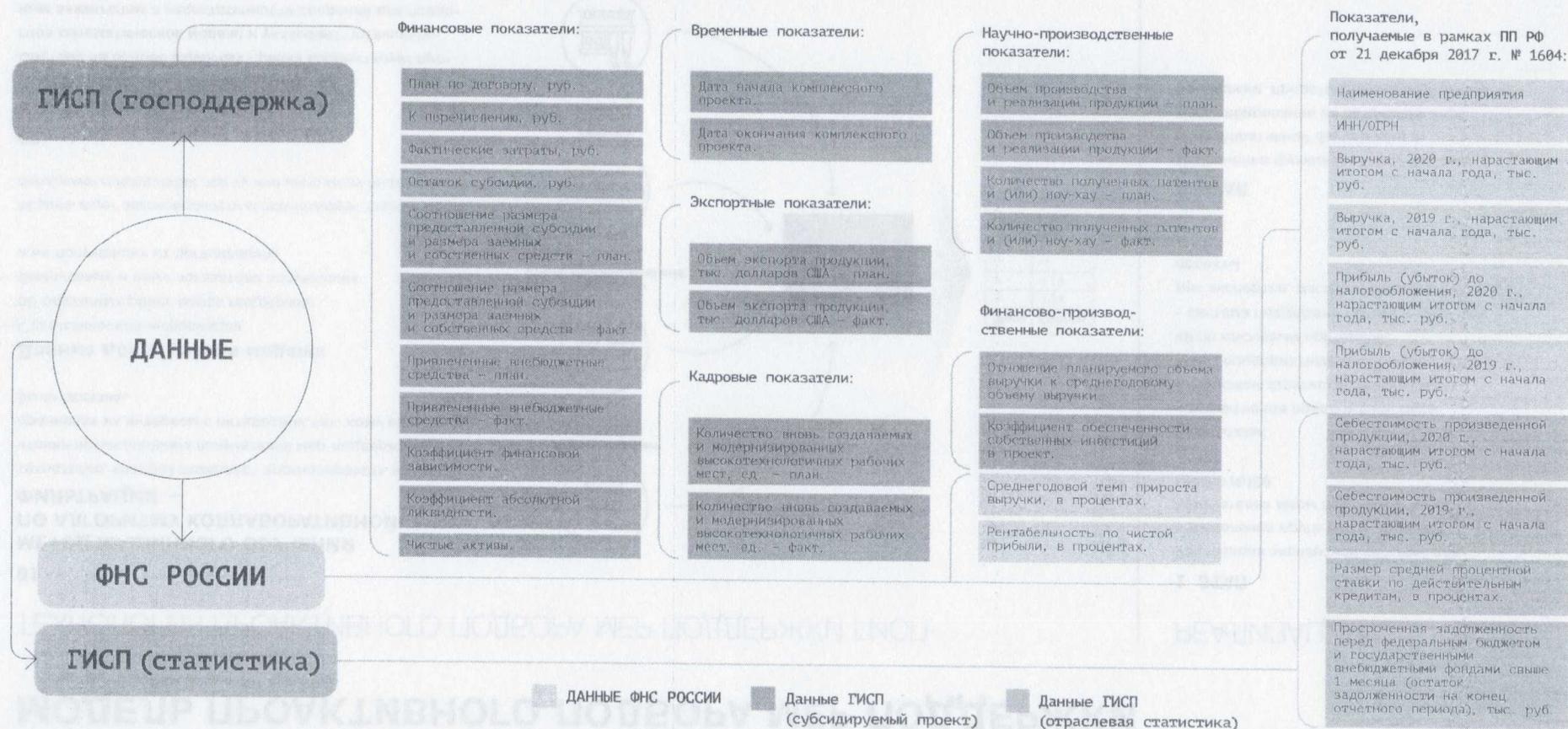
9
из 10 оценка уровня удовлетворенности от использования сервиса

20
МИН среднее время работы в сервисе (с учетом заранее подготовленных документов*)

*3 документа вместо 16



СОСТАВ ДАННЫХ В РАМКАХ ПРОЕКТА «ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ ГОСПОДДЕРЖКА» ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ПЕРЕЧНЕМ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (ФИНАНСОВЫХ, ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ И ДР.)





МОДЕЛЬ ПРОАКТИВНОГО ПОДБОРА МЕР ПОДДЕРЖКИ

ТЕХНОЛОГИЯ ПРОАКТИВНОГО ПОДБОРА МЕР ПОДДЕРЖКИ ГИСП:

01

МЕТОД МАШИННОГО ОБУЧЕНИЯ ПО АЛГОРИТМУ КОЛЛАБОРАТИВНОЙ ФИЛЬТРАЦИИ —

технология, которая позволяет прогнозировать предпочтения потенциальных получателей мер поддержки, сравнивая их интересы с интересами тех, кому они уже были оказаны.

Данные для обучения модели:

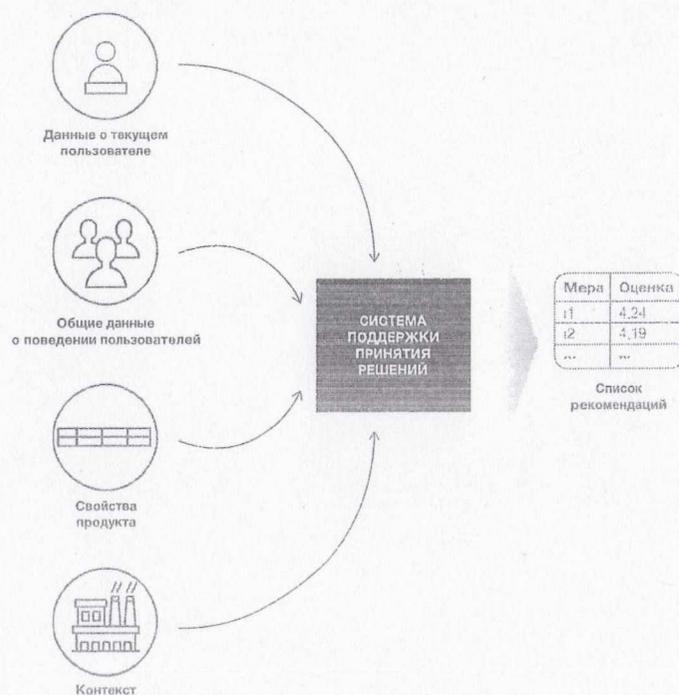
- Статистическая информация об оказанных ранее мерах поддержки
- Финансовые и иные показатели получивших и не получивших их организаций

Модель ищет закономерности и прогнозирует вероятность попадания предприятий под ту или иную меру поддержки

02

КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ФОРМАЛЬНЫХ ПРИЗНАКОВ

Система на основе заданных правил корректирует прогноз математической модели и указывает потенциальным заявителям о недостаточности сведений для предоставления меры.



РЕАЛИЗАЦИЯ

1 ЭТАП

Реализация экспертной системы для определения круга потенциальных получателей меры поддержки в рамках ПП РФ №109.

Результаты:

- проактивное предложение меры поддержки зарегистрированным в ГИСП предприятиям, соответствующим ей по ключевым критериям;
- система поддержки принятия решений для экспертов, рассматривающих проекты

2 ЭТАП

Дополнение функционала алгоритмом коллаборативной фильтрации и масштабирование на остальные меры поддержки, представленные в ГИСП

ИКТИ РАН

СБЕР АНАЛИТИКА



РЦТ



Центр инновационных технологий



Центр подготовки руководителей и команд цифровой трансформации



МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

РАЗРАБОТАН ПРОТОТИП НЕЙРОННОЙ СЕТИ ДЛЯ ПРОВЕРКИ КОНЦЕПЦИИ СППР И ОЦЕНКИ ВОЗМОЖНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ, ОБУЧЕНИЕ МОДЕЛИ ПРОВОДИЛОСЬ ПО СХЕМЕ:

ВХОДНОЙ СЛОЙ

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

ПОКАЗАТЕЛИ ЗАПРАШИВАЕМОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗАЯВИТЕЛЕМ

1. План по договору;
2. К перечислению;
3. Фактические затраты;
4. Остаток субсидии.

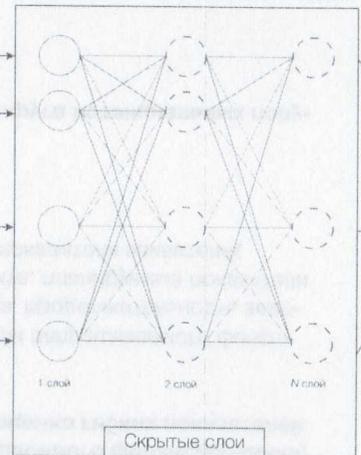
ПЛАНИРУЕМЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЕКТА:

1. Объем производства и реализации продукции;
2. Объем экспорта продукции;
3. Кол-во высокотехнологичных рабочих мест;
4. Соотношение БС к ВБС (план);
5. Кол-во патентов и (или) ноу-хау.

ПОКАЗАТЕЛИ ЗАЯВИТЕЛЯ

1. Привлеченные внебюджетные средства;
2. Коэффициент финансовой зависимости;
3. Коэффициент абсолютной ликвидности;
4. Чистые активы;
5. Среднегодовой темп прироста выручки;
6. Рентабельность по чистой прибыли;
7. Отношение планируемого объема выручки к среднегодовому объему выручки;
8. Коэффициент обеспеченности собственных инвестиций в проект.

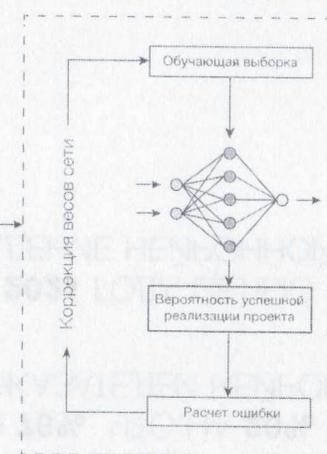
СТРУКТУРА НЕЙРОННОЙ СЕТИ



Выходной слой

Вероятность успешной реализации проекта

АЛГОРИТМЫ ОБУЧЕНИЯ



УСТАНОВЛЕННЫЕ ПРАВИЛА И СИНТЕТИЧЕСКИЙ НАБОР ДАННЫХ ОБРАБАТЫВАЮТСЯ СЕТЬЮ, ПОЛУЧАЯ ОПРЕДЕЛЕННЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ СХОДИМОСТИ СЕТИ. В КАЧЕСТВЕ ПРАВИЛ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НЕЙРОННОЙ СЕТИ БЫЛИ ПРИНЯТЫ ПАРАМЕТРЫ:

ПРАВИЛО УСПЕШНОСТИ ПРОЕКТА

ПОКАЗАТЕЛЬ

Объем производства и реализации продукции

Объем экспорта продукции

Кол-во вновь создаваемых и модернизированных высокотехнологичных рабочих мест

Соотношение размера предоставленной субсидии и размера заемных и собственных средств

Количество полученных патентов и (или) ноу-хау

СООТНОШЕНИЕ

ПОРОГОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ

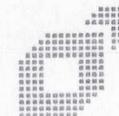
МИН

МАКС

ФАКТ/ПЛАН

70%

100%



РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

В РЕЗУЛЬТАТЕ ВНЕДРЕНИЯ СППР БУДУТ АВТОМАТИЗИРОВАНЫ СЛЕДУЮЩИЕ ПРОЦЕССЫ:

01

Оценка финансовых, технологических, кадровых и иных показателей участников конкурсного отбора

02

Проверка заявок на соответствие формальным требованиям и на получение двойного финансирования, а также оценка гибких показателей проекта

03

Оценка перспективности проекта

(показатели запрашиваемого финансирования, продолжительность ведения проекта, планируемые показатели проекта, показатели заявителя);

СХОДИМОСТЬ НА РЕАЛЬНЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ ДАННЫХ В НАСТОЯЩИЙ МОМЕНТ СОСТАВЛЯЕТ ОТ **50%** ДО **76%**, ЧТО НА **20%** ВЫШЕ БОЛЕЕ РАННИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НЕЙРОННОЙ СЕТИ.

ДО КОНЦА **2021** ГОДА ЦЕЛЬЮ ЯВЛЯЕТСЯ **95%** СХОЖДЕНИЕ НЕЙРОННОЙ СЕТИ.

ИТОГ

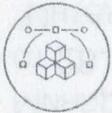
Реализация экспертной системы для определения круга потенциальных получателей меры поддержки в рамках ПП РФ №109.

Результаты:

- проактивное предложение меры поддержки зарегистрированным в ГИСП предприятиям, соответствующим ей по ключевым критериям;
- система поддержки принятия решений для экспертов, рассматривающих проекты

ЭТАПЫ РАБОТ ПО ПРОЕКТУ

НОЯБРЬ 2021



ЭТАП 01

Завершение тестирования MVP сервиса подачи заявок на получение субсидии по ПП РФ №109: оповещения, страница в навигаторе, аналитика

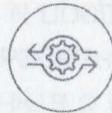
ЯНВАРЬ 2022



ЭТАП 02

Реализация функционала подачи и рассмотрения заявки в электронном виде, начало пилотного конкурсного отбора с применением разработанной модели

ФЕВРАЛЬ 2022



ЭТАП 03

Интеграция модели в сервис - реализация всего функционала ML и проактивных рекомендаций

ДЕКАБРЬ 2022



ЭТАП 04

Масштабирование на другие меры поддержки





НЕОБХОДИМЫЕ РЕШЕНИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТА

Минфину России (А.Г. Силуанов) совместно с Минпромторгом России (Д.В. Мантуров) обеспечить интеграцию ГИИС «Электронный бюджет» с ГИСГП в целях оптимизации процессов предоставления мер государственной поддержки промышленности.

Срок: до 01.06.2022

Минпромторгу России (Д.В. Мантуров) с учетом пункта 5 поручения Председателя Правительства РФ от 28.10.2021 № ММ-П54-15402 обеспечить использование результатов работ по проекту "Интеллектуальная господдержка" при разработке и предоставлении мер государственной поддержки промышленности в цифровом виде.

Срок: до 15.12.2022

Минфину России (А.Г. Силуанов) совместно с Минпромторгом России (Д.В. Мантуров) рассмотреть материалы проекта "Интеллектуальная господдержка" и представить в Правительство Российской Федерации доклад о возможности и планах по их применению при развитии ГИИС "Электронный бюджет" с учетом практики перевода в цифровой формат мер поддержки промышленности.

Срок: до 15.06.2022.



ПРОЕКТНАЯ КОМАНДА

Э.А. ИСАЕВ

Заместитель руководителя Федерального казначейства

Ю.Ф. КОРОТКИЙ

Первый заместитель директора Росфинмониторинга

А.С. ПЕТРУШИН

Заместитель руководителя ФНС России

И.Н. КРУТАШОВА

Заместитель директора Департамента информационных технологий Правительства Российской Федерации

Д.В. СОРОКИН

Начальник управления цифровой трансформации Федеральной пробирной палаты

В.С. ДОЖДЁВ

Директор Департамента цифровых технологий Минпромторга России

Ю.Х. ПОПКОВА

Модератор, Заместитель директора Департамента стратегического развития Счетной палаты РФ



Государственная информационная система промышленности gisp.gov.ru

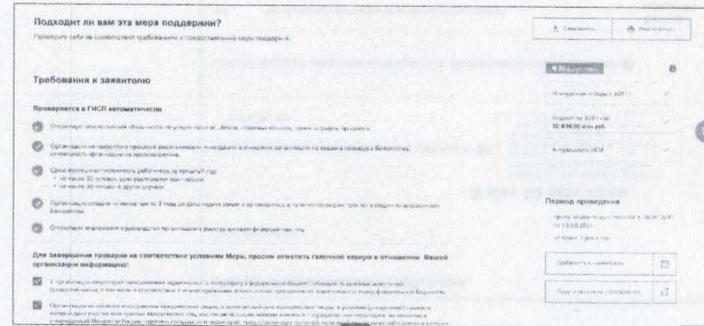


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ПРОМЫШЛЕННОСТИ GISP.GOV.RU

01 УВЕДОМЛЕНИЕ



02 АВТОМАТИЧЕСКАЯ ПРОВЕРКА ТРЕБОВАНИЙ И ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ ДЛЯ ПРОВЕРКИ



Отчет о проверке на соответствие требованиям

ОАО "Пензадизельмаш"

Дата проверки/сведения	Результат проверки	Источники данных (для справки)	Источники данных (для справки)	Ссылка на отчет о проверке
12.08.2021	Соответствует требованиям на основании отчета от 12.08.2021 (200 страниц)	Бизнес-регистрация	ИНФ-Риски	Ссылка

Ваше имя: [Имя] | Введите пароль: [Пароль]

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ПРОМЫШЛЕННОСТИ GISP.GOV.RU

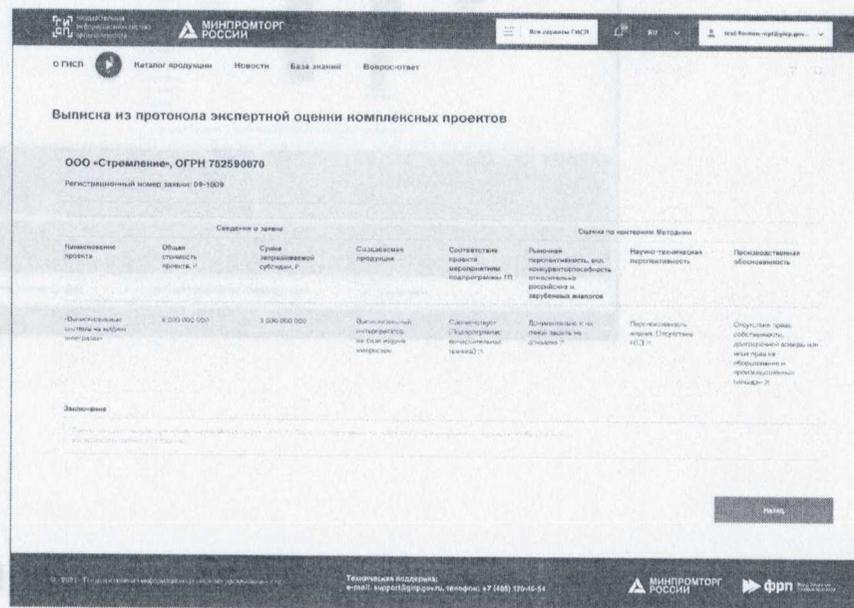
05

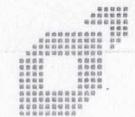
Рабочее место
эксперта



06

Автоматизация экспертной
оценки и СППР

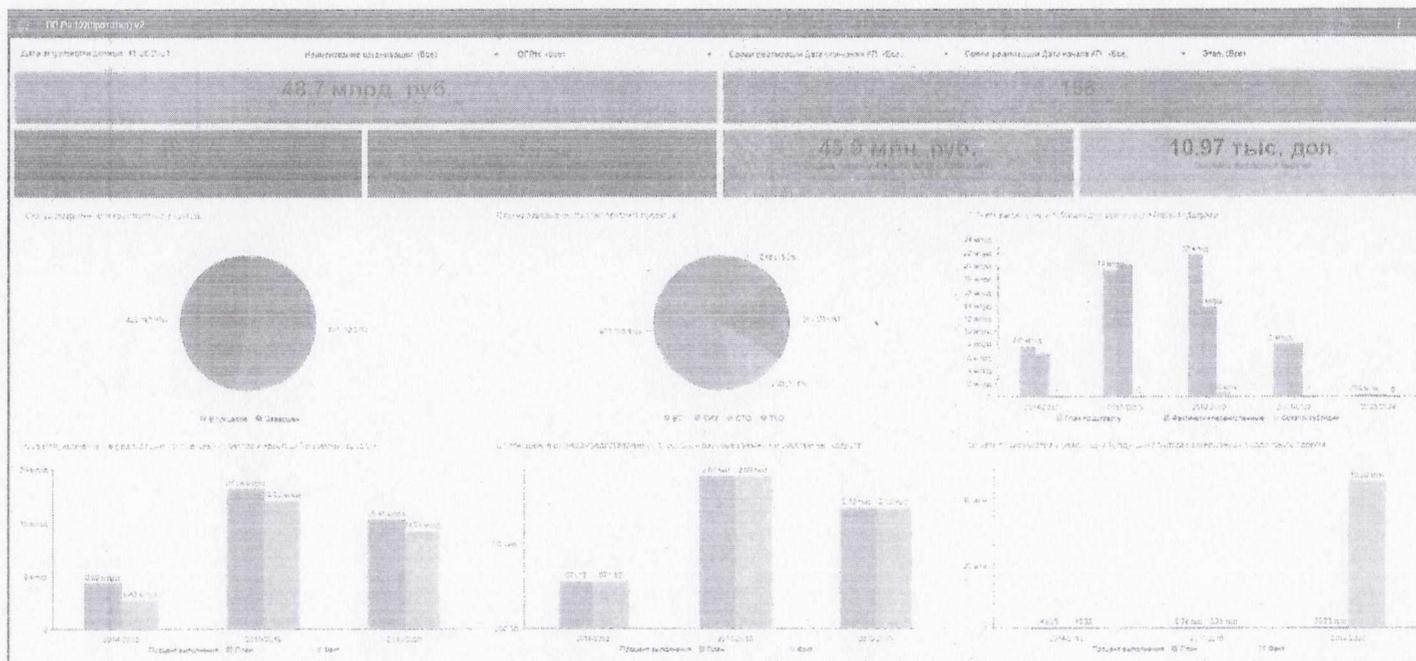




ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ПРОМЫШЛЕННОСТИ GISP.GOV.RU

07

Аналитическая панель для мониторинга
эффективности меры поддержки



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Минэкономразвития России

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА
(ФТС РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087

Тел. (499) 449 72 35, факс (499) 449 73 00,

(495) 913 93 90

Телетайп 611385 VETO RU

e-mail: fts@ca.customs.gov.ru

<https://www.customs.gov.ru>

14.04.2022 № 01-10/20863

На № _____ от _____

О направлении информации

Во исполнение поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. от 5 апреля 2022 г. № АБ-П13-5571 ФТС России рассмотрела обращение руководителя фракции Политической партии КПРФ в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Зюганова Г.А. по вопросу возможности реализации технологии для повышения эффективности управленческих решений в экономике, создаваемой «Научной школой стратегического планирования Н.И. Ведуты» (далее соответственно – Обращение, технология) и сообщает.

I. По пункту 4 проекта постановления Правительства Российской Федерации «О создании акционерного общества «Новые экономико-кибернетические системы и технологии» в целях реализации стратегического планирования на основе информационных технологий и искусственного интеллекта» (далее – проект постановления).

В соответствии со статьей 366 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) информационные ресурсы таможенных органов формируются на базе документов и сведений, представляемых при совершении таможенных операций, и имеют ограниченный доступ.

Согласно пункту 25 Методологии ведения статистики взаимной торговли товарами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и пункту 30 Методологии ведения таможенной статистики внешней торговли товарами государств – членов ЕАЭС сведения об импорте (экспорте) товаров отдельным участником внешнеэкономической деятельности являются конфиденциальными.

В соответствии со статьей 356 Кодекса любая информация, полученная таможенными органами, используется таможенными органами исключительно для выполнения возложенных на них задач и функций.

Таможенные органы, их должностные лица, получившие доступ к информации, не вправе разглашать, использовать в личных целях либо

передавать иным лицам, в том числе государственным органам, информацию, составляющую государственную, коммерческую, налоговую, банковскую и иную охраняемую законодательством государств – членов ЕАЭС тайну (секреты), а также другую конфиденциальную информацию, за исключением случаев, установленных Кодексом, международными договорами государств – членов ЕАЭС с третьей стороной и (или) устанавливаемых законодательством государств – членов ЕАЭС.

Таможенные органы представляют данные таможенной статистики внешней торговли товарами Российской Федерации Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела. Иным федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, судам, органам прокуратуры, Центральному банку Российской Федерации, государственным внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединениям работодателей, а также лицам и международным организациям таможенные органы представляют данные таможенной статистики внешней торговли товарами Российской Федерации, не содержащие государственную, коммерческую, банковскую, налоговую и иную охраняемую законом тайну либо другую информацию ограниченного доступа, бесплатно и в соответствии с порядком*, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела.

Вместе с тем Правительство Российской Федерации вправе устанавливать перечень и порядок представления данных таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации, включая сведения, содержащие информацию ограниченного доступа, государственным институтам развития для выполнения возложенных на них функций. Государственные институты развития принимают необходимые меры по защите от неправомерного доступа и распространения полученной информации ограниченного доступа и обеспечивают ее защиту в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также ФТС России осуществляет направление информации органам государственной власти Российской Федерации, а также иным организациям в рамках заключенных соглашений об информационном обмене.

Таким образом, ФТС России представляет информацию из центральной базы данных Единой автоматизированной информационной системы таможенных

* Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 28н «Об утверждении Порядка представления таможенными органами данных таможенной статистики внешней торговли товарами Российской Федерации, не содержащих государственную, коммерческую, банковскую, налоговую и иную охраняемую законом тайну либо другую информацию ограниченного доступа, федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, судам, органам прокуратуры, Центральному банку Российской Федерации, государственным внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединениям работодателей, а также лицам и международным организациям».

органов только при наличии правовых оснований, в связи с чем считаем необходимым исключить ФТС России из пункта 4 проекта постановления.

При рассмотрении Обращения просим также учесть информацию, направленную в Минэкономразвития России письмом ФТС России от 7 апреля 2022 г. № 01-10/18160дсп.

II. По абзацу пятому пояснительной записки к проекту постановления.

В отношении электронных файлов штатного расписания следует отметить, что штатное расписание таможенного органа содержит информацию о численности подразделений правоохранительного блока. Указанная информация относится к сведениям ограниченного доступа.

III. По предложению по созданию в Российской Федерации оператора информационной системы «Баланс» в лице акционерного общества «Новые экономико-кибернетические системы и технологии» (далее – Общество).

1. Задача внедрения предлагаемой технологии рассматривается преимущественно с точки зрения информатизации деятельности по стратегическому планированию экономики. При этом не учитывается готовность государственных органов, организаций и учреждений к применению технологии, наличие необходимых профессиональных навыков и укомплектованность квалифицированными специалистами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Также в пояснительной записке отсутствует расчет дополнительной административной нагрузки на государственные органы, организации и учреждения в связи с внедрением технологии.

2. Наделение Общества правами доступа ко всей информации несет в себе риски ее несанкционированного распространения и использования в целях недобросовестной конкуренции, а также возможного раскрытия персональных данных.

3. Пунктами 8 и 9 проекта постановления установлены цели и задачи использования Обществом цифрового межотраслевого баланса, в соответствии с которыми Общество будет являться полноценным участником стратегического планирования и управления, принимающим решения по широкому кругу вопросов.

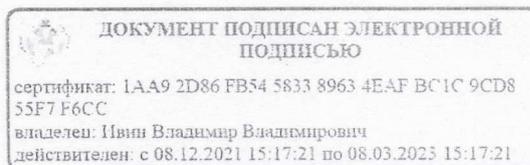
Вместе с тем полномочия участников стратегического планирования установлены статьей 10 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

Федеральная информационная система стратегического планирования (ФИС СП), созданная посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление», обеспечивает формирование и обработку данных на основе распределенной информации, содержащейся в федеральных, региональных и муниципальных информационных ресурсах и системах, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления.

Кроме того, функционирует государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет», основной целью создания и развития которой является обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышение качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Также функционирует система межведомственного электронного взаимодействия, целью создания которой является повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций за счет использования общих информационных ресурсов, уменьшения времени на поиск и обработку информации в электронной форме.

Таким образом, имеются существенные риски дублирования функциональных возможностей планируемой к созданию и уже созданных информационных систем.



В.В. Ивин